

**Kaupunginhallitus**

---

**Aika** 04.11.2019 klo 17:00 - 19:45**Paikka** Puukoulu

<b>Läsnäolleet</b>	Poti Jorma	puheenjohtaja
	El Sayed Seija	I varapuheenjohtaja
	Haaparanta Jukka	jäsen
	Kankainen Markku	jäsen
	Laaksonen Pekka	jäsen
	Patronen Ulla	jäsen
	Rajala Sanna	jäsen
	Konstari Tarmo	varajäsen
Pärnäjärvi Leena	varajäsen	

<b>Muut läsnäolleet</b>	Lahtinen Merja	valtuuston pj.
	Rantanen Piritta	valtuuston I vpj.
	Laaksonen Erja	valtuuston II vpj.
	Juurinen Anna-Liisa	va. kaupunginjohtaja
	Korhonen Auli	hallintojohtaja
	Luostarinen Ari	talousjohtaja

<b>Poissa</b>	Ahola Lotta	II varapuheenjohtaja
	Kyrö Mika	jäsen

**Käsitellyt asiat** §:t 270 - 284**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Todettiin.

**Allekirjoitukset**Jorma Poti  
puheenjohtajaAuli Korhonen  
pöytäkirjanpitäjä**Pöytäkirjan tarkastus**

Jämsässä 11.11.2019

Tarmo Konstari

Pekka Laaksonen

**Pöytäkirja yleisesti nähtävänä**Tarkastettu pöytäkirja yleisesti nähtävänä kaupungin verkkosivuilla  
[www.jamsa.fi](http://www.jamsa.fi) 12.11.2019 alkaen.

pöytäkirjanpitäjä

Auli Korhonen

**Kaupunginhallitus**

---

**Käsitellyt asiat**

§		Sivu
270	Työjärjestyksen hyväksyminen	3
271	Sopimus Kuhmoisten alueen jätehuollon järjestämisestä 1.1.2020 - 31.12.2020 välisenä aikana	4
272	Asfalttikartelliasia / sovintoratkaisu	6
273	Jokivarren puukoulun ateria-, kiinteistö- ja puhtauspalveluiden kilpailutus	9
274	Talouden toteuma 1 - 9 / 2019	10
275	Jämsänkosken entisen terveysasemakiinteistön myynti	12
276	Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian perussopimuksen muutos	13
277	Jäsenehdokkaiden nimeäminen Keski-Suomesta Länsi- ja Sisä-Suomen liikuntaneuvostoon toimikaudeksi 2020–2023	15
278	Valtuustoaloite / tarjouspyyntöjen käsittely luottamuselimissä	19
279	Valtuustoaloite / Entisen Längelmäen rantayleiskaavoituksen käynnistäminen	25
280	Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano / 28.10.2019	28
281	Toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat	30
282	Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat	31
283	Jämsän pääkirjastohanke	32
284	Jämsän kaupungin työajanseurantapalvelun hankinta	35
	Muutoksenhakuohjeet	

**Työjärjestyksen hyväksyminen**

Khall 04.11.2019 § 270

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 147 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 148 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Työjärjestys hyväksyttiin seuraavalla lisäyksillä.

Lisälistalta käsiteltiin seuraavat asiat:

§ 283 Jämsän pääkirjasto

§ 284 Jämsän kaupungin työajanseurantapalvelun hankinta

Merkittiin, että asiantuntijana kokouksessa oli läsnä talousjohtaja Ari Luostarinen.

**Sopimus Kuhmoisten alueen jätehuollon järjestämisestä 1.1.2020 - 31.12.2020 välisenä aikana**

1668/11.03.02/2019

Khall 04.11.2019 § 271

Valmistelija: tekninen johtaja Tarja Kuisma puh. 040 5838699

Jämsän kaupungin Jätehuolto liikelaitos on huolehtinut isäntäkunta-periaatteella Kuhmoisten kunnan alueella tarvittavasta asumisessa syntyvän ja siihen verrattavan jätteen jätehuollosta vuoden 2012 alusta saakka. Liikelaitoksen johtokunta on lisäksi toiminut Kuhmoisten kunnan jätehuoltoviranomaisena ja johtokunnassa on ollut Kuhmoisten kunnan edustus.

Liikelaitoksella on valmiina Kuhmoisten kuntaa koskeva jätehuollon asiakasrekisteri ja jätehuoltoviranomaisen ylläpitämä jätehuollon liittjärekisteri. Liikelaitos on huolehtinut haja-asutusalueen jätehuollon järjestämisestä, jätteen kuljetusten ja käsittelyn kilpailuttamisesta, vaarallisen jätteen sekä hyödynnettävien jätteiden vastaanotosta ja käsittelyyn toimittamisesta. Tämä kaikki on rahoitettu jätteen tuottajilta ja kuljettajilta perittävillä vuosi- ja jätemaksuilla. Maksut ovat kattaneet toiminnasta aiheutuneet kulut.

Vuoden mittaisen yhteistyösopimuksen tekemistä perustellaan sillä, että Jätehuolto liikelaitoksella on 30.1.2021 saakka voimassa oleva Kuhmoisten jätteitä koskeva kuljetussopimus Erkki Salminen Oy:n kanssa sekä jätteen energiahyödyntämistä koskeva sopimus Fortum Oy:n kanssa 31.5.2021 saakka. Energiana hyödyntämistä koskeva sopimus sisältää myös Kuhmoisten alueelta tuotavan energiana hyödynnettävän syntypistelajitellun asumisessa syntyvän yhdyskuntajätteen.

Työvoiman tarve jo valmiiden tiedostojen ja keräyspisteverkoston vuoksi on noin 1-2 kk/v. Liikelaitoksen Jämsän aluetta koskeva asiakaspalvelu, jäteneuvonta ja laskutus ym. jätehuoltoon liittyvä työ on joka tapauksessa tehtävä jatkossakin siitä riippumatta, miten toiminta sijoittuu organisaatioon. Kuhmoisille tehtävä palvelu ei lisää kohtuuttomasti työkuormaa vaan se säilyy entisellään. Tämä arvio on saatu on jätehuoltopäälliköltä ja jätehuoltotarkastajalta.

Jämsän kaupunki on sanonut irti isäntäkuntasopimuksen Kuhmoisten kunnan kanssa 1.1.2020 alkaen. Tehtyjen sopimusten purkamisen kesken sopimuskauden kaupungin omista toimenpiteistä johtuen saattaa johtaa uudelleen kilpailutuksiin ja sopimusrikkomuksista johtuviin sanktioihin. Kuhmoisten kunta ei ole tehnyt päätöksiä jätehuoltojärjestelmästä, kuljetusten kilpailuttamisesta ja jätehuoltoviranomaisuudesta ym. jätehuoltoon liittyvästä. Tilanne olisi se, että 1.1.2020 alkaen Kuhmoisten kunnalle kuuluvasta jätelain mukaisesti jätehuollosta ei huolehtisi kilpailutetusti kukaan.

Asioiden sujuvan ja oikeudellisesti kestävä ratkaisun hakemiseksi on päädytty esittämään, että Jämsän kaupunki ja Kuhmoisten kunta tekevät erillisen yhden (1) vuoden pituisen sopimuksen siitä, että Jämsän kaupunki huolehtii Kuhmoisten kunnan jätehuollosta kuten tähänkin saakka. Sopimus sisältää laskutuksen, jäteneuvonnan, asiakaspalvelun, jätepisteiden tyhjennykset, tyhjennysten valvonnan ja jätepisteiden rutiinikunnossapidon, vaarallisen jätteen ja pienerien vastaanoton Antinkorven jäteasemalla poislukien Antinkorven alueen kunnossapidon. Lisäksi Jämsän kaupungin jätehuoltoviranomainen hoitaa Kuhmoisten kunnan välttämättä tarvitsemat viranomais-tehtävät.

Kuhmoisten kunnan edustusta Jämsän kaupungin jätehuoltoviranomaiseen ei tule. Viranomaistehtävistä peritään korvaus kuukausiperusteisesti.

Ehdotus

Va. kaupunginjohtaja

Jämsän kaupunginhallitus päättää solmia Kuhmoisten kunnan kanssa yhden (1) vuoden määräaikaisen yhteistyösopimuksen asumisessa syntyvän jätteen jätehuollon järjestämisestä esittelyosassa selvitetyn perusteiden. Sopimuksen valmistelu delegoidaan tekniselle johtajalle.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

**Asfalttikartelliasia / sovintoratkaisu**

1681/10.03.01/2019

Khall 04.11.2019 § 272

Valmistelu talousjohtaja Ari Luostarinen puh 040 593 4655

Jämsän kaupunginhallitus päätti jättää haastehakemuksen käräjäoikeudelle asiassa vuonna 2012.

Tekninen lautakunta 27.09.2012 § 124:

Sähköposti 25.9.2012 AA Hanne Keidasto, Krogerus

"Kantajien, jotka mielivät vaatimuksiaan asfalttikartelliasiasiassa esittää, voinee olla hyvä harkita kanteidensa vireille laittamista mahdollisimman pian tämän syksyn aikana. Tämä muun muassa seuraavista syistä:

- Asiassa on kuntien toimesta esitetty eräitä kannanottoja ja lausuntoja, jotka tukevat kuntien tekemää väitettä siitä, että kuntia voitaisiin pitää elinkeinonharjoittajina kilpailunrajoituslain (nyk. kilpailulaki) tarkoittamassa mielessä. Kilpailulainsäädäntöön perustuvien vaatimusten esittäminen edellyttää käytännössä kanteen nostamista viiden vuoden kuluessa siitä, kun elinkeinonharjoittaja on saanut tiedon vahingon ilmenemisestä. Koska laissa puhutaan kanteen nostamisesta, vapaamuotoinen katkaisutoimi ei tämän kanneperusteen säilyttämiseksi kiistatta riittäne. Tästä syystä, ja koska Korkeimman hallinto-oikeuden antamaa tuomiota edeltävä markkinaoikeuden ratkaisu asiassa on annettu 19.12.2007, ko. vaihtoehtoisen kanneperusteen mahdollinen säilyttäminen puoltaa kanteen nostamista pikimmiten. Myös aiemmat vaatimusten perusteet säilytetään luonnollisesti haastehakemuksessa vaihtoehtoisina kanneperusteina. Mikään toimenpide ei asian käsittelyn tässä vaiheessa voi täysin poistaa riskiä kuntien esittämien vaatimusten osittaisesta taikka kokonaan vanhentumisesta, mutta toimimalla ripeähköllä aikataululla kantajat säilyttävät mahdollisuutensa vedota eri vaihtoehtoihin kanneperusteisiin tämänhetkisten olosuhteiden sallimissa määrin.

- Käräjäoikeus on ilmoittanut käsittelevänsä jo vireille laitetut jutut ensin. Liitän alle käräjäsihteeriltä tänään tiedoksi saamani, käräjäoikeuden kuntaliitolle jo 3.3.2011 lähettämän tiedonannon, jonka mukaan ennen 15.3.2011 vireille laitetut kanteet ehtivät mukaan ensimmäiseen käsittelyjoukkoon. Laittaessamme mahdollisia kanteita vireille nyt syksyllä 2012, kun aiemmin vireille laitetut jutut ovat jo läpikäyneet kirjallisen valmistelun ja niissä on siirrytty suulliseen valmisteluun, tulemme luonnollisesti olemaan vielä yhteydessä asiaa käsittelevään käräjäoikeuteen, viittamaan aiempaan ilmoitukseen, ja pyytämään tällä perusteella nyt vireille tulevien kanteiden jättämistä odottamaan pilottijuttujen päättymistä sekä tässä vaiheessa kantei-

den tiedoksi antamista vastapuolelle siten, ettei vastaajalta vielä pyydetäisi niiden johdosta vastausta.

- Käräjäoikeus on vireillä olevissa oikeudenkäynneissä linjannut, että osa kantajien vaatimuksia tukevasta näytöstä annetaan ja vastaanotetaan kantajien yhteisenä näyttönä. Tämä yhteinen näyttö on omiaan lisäämään asiassa kaikkien kantajien vaatimusten tueksi kertyneen näytön kokonaismäärää. Mahdollinen kuntakohtainen näyttö esitetään luonnollisesti jokaisen kunnan osalta yhteisen näytön ohella. Yhteiseen näyttöön voitaneen kuitenkin vedota myös tulevaisuudessa samaa asiaa koskevissa oikeudenkäynneissä, mikä voinee keventää yksittäisten kuntien kuntakohtaista näyttötaakkaa myöhemmässä vaiheessa, sekä on kenties omiaan vähentämään näytön keräämisestä tuossa vaiheessa aiheutuvia ponnisteluja, ja myös helpottanee tilannetta erityisesti niiden kuntien osalta, joilla omia hankinta-, urakka tms. sopimuksia ei enää ole tyhjentävästi hallussa. Asian käsittelyn tässä vaiheessa oikeudenkäyntien mahdollisesta lopputuloksesta on luonnollisesti käytännössä mahdotonta antaa lopullista ennustetta. Asia on uusi ja pilottiluonteinen, ja tällä hetkellä vireillä olevien juttujen prosessi mittaluokaltaan varsin massiivinen ja sisällöltään moniulotteinen. On kuitenkin todennäköistä, että toimimalla piakkoin mahdolliset myöhemmät kantajat parantavat mahdollisuuksiaan vaatimusten esittämiseen vaihtoehtoisin kanneperustein siinä mitassa, kuin se vallitsevissa olosuhteissa on mahdollista.”

Jämsän kaupunki on teettänyt haastehakemusluonnoksen Asianajotoimisto Borenius Oy:llä, mutta he eivät voi ilmoituksensa mukaisesti toimia asiassa asiamiehenä oikeudessa, AA Hanne Keidasto asianajotoimisto Krogerus:lta on jättänyt tarjouksen haastehakemuksen viimeistelystä (600 € + alv) ja asiamiehenä toimimisesta haastehakemuksen lepämäänjättämisaajalla (80 €+alv/kunta/kk).

Tekninen lautakunnan esitti kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää, että Jämsän kaupunki jättää asfalttikartellia koskevan haastehakemuksen käräjäoikeudelle, ja että haastehakemus jätetään tässä vaiheessa lepämään.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 8.10.2012 (§ 302) jättää haastehakemuksen käräjäoikeudelle teknisen lautakunnan esityksen mukaisesti ns. asfalttikartelliasiansa.

Esityslistan liitteenä on asianajotoimisto Krogerus Oy:n kirjelmä, jonka suositukseksi on sovintoratkaisu, jossa Jämsän kaupunki luopuu vaatimuksestaan YIT Oy:tä kohtaan ja molemmat osapuolet vastaavat itse oikeudenkäyntikuluistaan.

Ehdotus

Va. kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää, että Jämsän kaupunki peruuttaa YIT Oy:tä kohtaan nostamansa vaatimukset siten, että molemmat osapuolet vastaavat omista oikeudenkäyntikuluistaan ja että peruuttamisen jälkeen kummallakaan osapuolella ei ole asfalttikartelliin liittyviä vaatimuksia. Luopumisen ehtona on, että YIT Oy tekee vastaavan päätöksen asiassa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.



**Jokivarren puukoulun ateria-, kiinteistö- ja puhtauspalveluiden kilpailutus**

1675/02.08.00/2019

Khall 04.11.2019 § 273

Valmistelija: tekninen johtaja Tarja Kuisma puh 040-5838699

Jokivarren puukoulun toimintaa käynnistetään täydellä teholla kuluvan vuoden aikana ja tulevan vuoden alussa. Jo nyt on ilmennyt tarvetta sille, että tilan hoidosta ja siellä tarjottavista palveluista huolehdittaisiin keskitetysti. Tällä hetkellä palveluista huolehtivat kaupungin omat toimialat hajautetusti. Tehtävät olisi mahdollista hoitaa myös yritystoimintana. Asiaa on kartoitettu alustavasti ja kiinnostusta palvelun tarjontaan Jämsän yrityskentästä löytyy.

Palveluiden tuotanto on kilpailutettava hankintalain mukaisesti. Se, ylittääkö hankinnan arvo kansallisen hankinnan kynnyksarvon, on erikseen selvitettävä. Hankinta esitetään toteutettavaksi rajoitettuna menettelynä siten, että mahdolliset tarjoajat valitaan esitetyn liiketoimintasuunnitelman perusteella neuvottelumenettelyyn.

Kilpailutus tapahtuisi yhdeksi(1) vuodeksi sisältäen yhden(1) optiovuoden.

Kilpailutuksesta on tehtävä periaatepäätös ennen prosessin aloitusta.

**Ehdotus**

Va.kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että Jokivarren puukoululla tarvittavat ateria-, puhtaus- ja kiinteistönhoitopalvelut kilpailutetaan neuvottelumenettelyä käyttäen. Kaupunginhallitus vastuuttaa kilpailutuksen toteuttamisen tilapalveluille.

**Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

**Talouden toteuma 1 - 9 / 2019**

1362/02.02.02/2019

Khall 04.11.2019 § 274

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaisesti esityslistan liitteenä on raportti Jämsän kaupungin talousarvion toteutumisesta 1.1. - 30.9.2019. Tuloslaskelmavertailu on tehty talousarvioon ja vastaavaan ajankohtaan edellisenä vuonna. Taulukot sisältävät ulkoiset ja sisäiset erät. Kaupungin sisäisiä ja liikelaitosten ja kaupungin välisiä myyntejä ja ostoja ei ole eliminoitu toteumassa. Taulukoissa ei ole jaksotettu kertaluonteisia eriä, kuten mm. lomarahoja. Tasaisen ker Tymän mukainen toteutuma olisi 75 %.

Toimialojen raportit on esitetty tulosaluetasolla, joka on talousarvion vastuutaso valtuustoon nähden. Raportissa on esitetty myös liikelaitosten tuloslaskelman ja kaupungin investointien toteuman erittely sekä henkilöstön määrän ja poissaolotietojen seuranta. Vertailu on tehty kaupunginvaltuuston hyväksymään talousarvion muutokseen.

Käyttötalouden tuottojen toteuma on kaupunki ja liikelaitokset yhteen lukien 72,82 %, edellisvuoteen verrattuna 1,31 % enemmän. Kulujen toteuma on 74,18 %, edellisvuoden samaan ajankohtaan verrattuna -0,79 % pienempi. Kaupunki ilman liikelaitoksia on tuottojen osalta toteutunut 73,05 %, joka on 3,14 % edellisvuoteen verrattuna enemmän, kulujen osalta toteuma on 74,07 %, vähennystä on -0,67 % vuoden 2018 samaan ajankohtaan verraten. Toimintakateen toteutuma on 75,05 % kaupungin osalta, liikelaitokset mukaan lukien 74,62 %. Investoinneista mittavin talousarviovuonna on ollut Keskuskadun saneeraus, joka syyskuussa alkoi olla loppusuoralla.

Verotulojen toteuma on 73,46 %, noin 63,9 milj.€, joka on -6,57 % pienempi edellisen vuoden samaan ajankohtaan verrattuna. Valtionosuuksien toteuma on 75,04 %, noin 31,2 milj.€, joka on edellisvuoden lukuun verrattuna -1,28 % vähemmän. Sivistystoimen osalta valtionosuudet vahvistetaan vasta vuoden vaihteessa, joten on mahdollista, että tulee valtiolle palautettavaa maksua kuluvan vuoden osalta.

Korkokanta on edelleen pysytellyt alhaisena ja kaupungin maksamat korkokulut ovat pysyneet maltillisina. Kaupungin maksuvalmius on pysytellyt suhteellisen hyvänä eikä kassalainoja ole otettu vuoden aikana.

Kaupunginhallitus

§ 274

04.11.2019

---

Ehdotus

Va. kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi vuoden 2019 syyskuun toteu-  
maraportit kirjanpidosta ja toimialojen tulosaluekohtaiset selvitykset.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

**Jämsänkosken entisen terveysasemakiinteistön myynti**

650/02.07.00/2018

Khall 04.11.2019 § 275

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Jämsänkosken entinen terveysasema on ollut myytävänä huuto-  
kauppa.com -sivuilla. Rakennuksen kokonaispinta-ala on noin 1.820  
m<sup>2</sup> ja tontin pinta-ala on 8.199 m<sup>2</sup>. Esityslistan liitteenä on myynti-  
esite. Korkein tarjous on 3.300 euroa.

Hallintosäännön 25 §:n "Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimival-  
ta" kohdan 5. mukaan kaupunginhallitus päättää mm. alle 200.000  
euron hintaisten kiinteistöjen ja määräalojen ostamisesta ja myyn-  
nistä valtuuston myöntämien määrärahojen puitteissa.

Ostaja maksaa kauppasumman ennen kauppakirjan allekirjoittamis-  
ta tilisiirtona kaupungin tilille. Kauppa Huutokaupat.com -sivustolla  
hyväksytään, kun kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen myymises-  
tä.

Ehdotus

Va. kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää myydä Jämsänkosken entisen terveys-  
aseman korkeimman tarjouksen perusteella (3.300 euroa) myynti-  
esitteen ehdoilla.

Tämän pykälän osalta pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

**Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian perussopimuksen muutos**

1679/00.04.01/2019

Khall 04.11.2019 § 276

Valmistelu: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh 040 596 4655 ja sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen 0400 542 062

Jyväskylän koulutuskuntayhtymän valtuusto on kokouksessaan 13.9.2019 päättänyt omalta osaltaan hyväksyä perustamissopimukseen tehtävät muutokset ja lähettää sen edelleen jäsenkuntien valtuustojen hyväksyttäväksi. Jyväskylän koulutuskuntayhtymän nykyisen perussopimuksen 29 § mukaan perussopimus tulee voimaan, kun jokaisen jäsenkunnan valtuusto on sen hyväksynyt. Omistajakuntien valtuustokäsittelyn jälkeen perussopimuksen muutos käsitellään lopullisesti kuntayhtymän valtuustossa. Perussopimukseen esitetään kuntalakiin perustuvia tarkennuksia ja teknisiä muutoksia sekä muutosta äänivallan jakautumisen laskemistapaan. Muutokset näkyvät kuntayhtymän valtuustoliitteessä H nro 15, 23.8.2019.

Sopimusten täsmennysten lähtökohtana ei ole muutosten tekeminen perussopimukseen, vaan lakimuutosten aiheuttama velvoite saattaa sopimus vastaamaan laissa määrättyä. Muuttuneet lainsäädännöt ovat Kuntalaki ja Laki ammatillisesta koulutuksesta. Jäsenluettelon osalta luettelo vastaa viimeisimpiä kuntien yhdistymisiä.

Nykyisessä perussopimuksessa 5 §:ssä määritelty äänivalta jakautuu kolmessa edellisessä hyväksytyssä tilinpäätöksessä vahvistettujen jäsenkunnista olevien rahoituslain mukaisessa tutkintoon johtavassa koulutuksessa olevien opiskelijoiden lukumäärän suhteessa. Käytännössä tutkinto-opiskelijoiden määrä on pystytty yhteismittallisesti laskemaan, kun ammatillisessa ja lukiokoulutuksessa käytössä ovat olleet laskentapäivät tammikuussa ja syyskuussa. Ammatillisen koulutuksen uudessa lainsäädännössä ja rahoitusmallissa ei enää ole laskentapäiviä, jolloin laskentatapaa on muutettava.

Käytännössä on tarkasteltava kirjoilla olevia jäsenkuntien tutkinto-opiskelijoita. Muutoksen mukaan äänivalta jakautuu kolmen edeltävän kalenterivuoden aikana kuntayhtymän tutkintoon johtavassa koulutuksessa kirjoilla olleiden jäsenkuntien opiskelijoiden suhteessa. Tämä muuttaa lievästi äänivaltaosuuksia. Kuntayhtymän valtuuston päätöksestä käy ilmi, millä tavalla muutos vaikuttaa kunkin yksittäisen jäsenkunnan äänivaltaan. Oikeanpuoleisessa sarakkeessa on kunkin jäsenkunnan äänivalta kuntayhtymän valtuuston kokouksessa 24.5.2019 ja vasemmalla prosenttiosuudet, jotka on laskettu kirjoilla olevien tutkinto-opiskelijoiden (kolmen edeltävän vuoden keskiarvo) suhteessa. Jämsän osuus kuntayhtymässä / valtuuston kokous 24.5.2019 8,09% ja uudella laskentatavalla 7,52%. Kuntayhtymän mukaan aiemmat kuntayhtymän valtuuston tekemät äänestyspäätökset eivät takautuvati tarkasteluna muuttuisi

kyseisillä prosenttiosuuden muutoksella.

Kuntalain 56 § määrittää, että perussopimuksessa on sovittava kuntayhtymän mahdollisen alijäämän kattamisesta sellaisessa tilanteessa, missä jäsenkunnat eivät hyväksy kuntalain ehdottamaa menettelyä talouden tasapainottamiseksi. Kuntalain 119 § 2 momentin mukaan alijäämän kattamisen velvoittavassa tilanteessa valtionvarainministeriö voi määrätä riippumattoman selvityshenkilön, jonka tehtävänä on laatia ehdotus kuntayhtymän talouden tasapainottamista koskeviksi kuntayhtymän ja jäsenkuntien väliseksi sopimukseksi.

Tämän vuoksi perussopimukseen on kirjattu uusi 29 § pykälä, jonka sisältö on, että mikäli jäsenkunnat eivät hyväksy selvityshenkilön tekemää sopimusta alijäämän kattamisen tilanteessa, se tehdään peruspääoman jäsenosuuksien suhteessa. Perussopimuksen 18 §:ään on lisäksi tarkennettu veloitteesta raportoida kaksi kertaa vuodessa jäsenkuntakohtaisesti.

Ehdotus

Va. kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy Jyväskylän koulutuskuntayhtymän valtuuston esityksen uudeksi perussopimukseksi esityslistan liitteen mukaisesti.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

**Jäsen ehdokkaiden nimeäminen Keski-Suomesta Länsi- ja Sisä-Suomen liikuntaneuvostoon toimikaudeksi 2020–2023**

1677/00.04.02/2019

Khall 04.11.2019 § 277

Valmistelu sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen 0400 542 062.

Keski-Suomen liitto pyytää esittämään jäsen ehdokkaita Keski-Suomesta Länsi- ja Sisä-Suomen liikuntaneuvostoon toimikaudeksi 2020–2023.

Jäsen ehdotuksessa toivotaan esitettäväksi sekä nais- että miesjäsentä. Jäsen ehdotuksen tekijän on varmistettava jäsen ehdokkaan suostumus tehtävään. Ehdotukset pyydetään toimittamaan Keski-Suomen liittoon 5.11.2019 mennessä.

Keski-Suomen maakuntahallitus päättää Keski-Suomen edustajien nimeämisestä 29.11.2019.

Liikuntalain 7 §:n mukaan aluehallintovirastossa on asiantuntijaeliminä alueellinen liikuntaneuvosto, jonka maakunnan liitto asettaa. Alueellisen liikuntaneuvoston tehtävistä, kokoonpanosta ja asettamisesta säädetään tarkemmin asetuksella.

Aluehallintovirastoista annetun asetuksen mukaan Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston toimialueeseen kuuluvat Etelä-Pohjanmaan, Pirkanmaan, Keski-Suomen, Pohjanmaan ja Keski-Pohjanmaan maakunnat.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston toimialueella on viisi maakunnan liittoa, 85 kuntaa ja 1,2 miljoonaa asukasta. Alue on kaksikielinen.

Liikunta-asetuksen 5 §:n mukaan maakunnan liitto asettaa alueellisen liikuntaneuvoston kuultuaan liikunnan eri aloja edustavia yhteisöjä sekä liikunnan toimialan merkittäviä yhteistyötahoja. Jos aluehallintoviraston toimialueella on useita maakunnan liittoja, asettavat liitot yhdessä yhden liikuntaneuvoston aluehallintoviraston toimialueelle.

Alueellisen liikuntaneuvoston toimikausi on neljä (4) vuotta. Alueellinen liikuntaneuvosto tulee asettaa toimikautta edeltävän vuoden loppuun mennessä.

**Alueellisen liikuntaneuvoston tehtävät**

Liikunta-asetuksen 6 §:n mukaan alueellisen liikuntaneuvoston tehtävänä on:

1. antaa lausuntoja ja tehdä aloitteita alueellisen liikunnan ja liikuntapolitiikan kannalta laajakantoisista ja alueellisesti merkittävistä asioista;
2. edistää eri toimialojen yhteistyötä liikuntapolitiikan tavoitteiden suuntaisesti;
3. antaa lausunto aluehallintovirastolle liikuntapaikkojen perustamishankkeiden rahoitussuunnitelmaesityksistä ja perustamiskustannuksiin myönnettävistä avustuksista; sekä suorittaa muut opetus- ja kulttuuriministeriön alueelliselle liikuntaneuvostolle osoittamat tehtävät.

Alueellisten liikuntaneuvostojen toimintamenot maksetaan opetus- ja kulttuuriministeriön aluehallintovirastolle osoittamasta määrärahasta.

Alueellisessa liikuntaneuvostossa on puheenjohtaja ja vähintään kuusi ja enintään 12 muuta jäsentä. Liikuntaneuvostossa tulee olla edustettuina liikunnan eri toimialueet, liikunnan kansalaisjärjestöt ja kunnat sekä alueelliset ja kielelliset näkökohdat. Valinnassa tulee ottaa huomioon sukupuolten välinen tasa-arvo. Liikuntaneuvoston jäsenten tulee olla perehtyneitä liikuntapolitiikkaan tai liikunnan eri aloihin. Liikuntaneuvoston jäsenille ei ole määrätty toimikausirajoitusta.

Maakuntien liitot määräävät alueellisen liikuntaneuvoston jäsenet niistä henkilöistä, joita järjestöt ja yhteisöt ovat ehdottaneet. Maakuntien liitot sopivat keskenään nimittämisen yhteisestä koordinoinnista, liikuntaneuvoston jäsenmäärästä asetuksen mukaisissa rajoissa ja jäsenmäärän jakautumisesta maakunnittain sekä liikuntaneuvoston puheenjohtajuudesta ja varapuheenjohtajuuksista.

Maakuntien liitot tekevät maakunnittain omat jäsenvalintansa Länsi- ja Sisä-Suomen liikuntaneuvostoon kuluvan syksyn aikana, jonka jälkeen ennen vuoden loppua liitot vahvistavat yhtäpitävin päätöksin alueellisen liikuntaneuvoston kokoonpanon toimikaudeksi 2020–2023.

#### Nykyisen Länsi- ja Sisä-Suomen liikuntaneuvoston kokoonpano

Maakunnittain Länsi- ja Sisä-Suomen liikuntaneuvoston jäsenmäärä (1+12) on nykyisellä toimikaudella 2016-2019 jakaantunut asukaslukujen mukaisessa suhteessa seuraavasti:

Etelä-Pohjanmaa	2
Pirkanmaa	5
Keski-Suomi	3
Pohjanmaa	2
Keski-Pohjanmaa	1



Keski-Suomen edustajana on ollut Mika Kyrö Jämsästä, Petri Lehtoranta, Jyväskylästä ja Anna-Leena Sahindal, Jyväskylästä.

#### Keski-Suomen Liikunta ry:n lausunto

Liikunta-asetuksen 5 §:ään perustuen olemme pyytäneet Keski-Suomen Liikunta ry:n lausuntoa liikunnan alueellisena kattojärjestönä muun muassa siitä, miten alueellisessa liikuntaneuvostossa tulisi olla edustettuna erilaiset liikuntakulttuurin toimialat, liikunnan kansalaisjärjestöt ja kunnat katsottuna Keski-Suomen osalta.

Keski-Suomen Liikunta ry:n 17.10.2019 antama lausunto on seuraava:

”Valittaessa jäseniä alueelliseen liikuntaneuvostoon ja huomioiden liikuntaneuvoston toiminnalle lailla ja asetuksella sekä ministeriön päätöksissä asetetut tehtävät/vaatimukset esitämme huomioitavaksi seuraavaa:

Mahdollisten yhteiskuntapoliittisten näkemysten lisäksi valittavien henkilöiden osalta tulisi jäsenvalinnoissa huomioida mahdollisimman kattava osaaminen/näkökulma seuraaviin liikuntapoliittisiin kokonaisuuksiin:

- kunnallisen (julkisen) liikuntatoimen sekä liikuntajärjestötyön säätelymekanismit ja arvoisällöt
- liikunnan olosuhdeasiat sekä liikunnan harrastamisen eri merkitykset
- lasten, aikuisten ja ikäihmisten liikunta-alojen tuntemus
- Keski-Suomen alueellinen kattavuus
- sukupuolten välinen tasa-arvo sekä
- huippu-, kilpa- ja harrasteliikunnan osaaminen
- erityisryhmien liikunta
- liikunnan merkitys ihmisen elämänkulussa laajasti liikuntasuunnittelu, liikunnan talous ja koko liikunnan hallinnollisen pelikenttäkokonaisuuksien hallinta

Keski-Suomen Liikunta ry haluaa jäsenvalinnassa korostaa erityisesti liikuntakulttuurin laaja-alaista osaamista ja Keski-Suomen kuntien liikuntaolosuhteiden tuntemista. Lisäksi tulee henkilövalintojen yhteydessä huomioida valittaviin henkilöihin kohdistuvat jääviyssäännöt, jotta alueemme edustajat voivat osallistua tärkeisiin päätöspykäliin mahdollisimman kattavasti”

Ehdotus

Va. kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus nimeää nais- ja miesjäsen ehdokkaan Länsi- ja Sisä-Suomen liikuntaneuvostoon toimikaudeksi 2020–2023.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

## Päätös

Keskustelun aikana esitettiin jäsenehdokkaiksi seuraavia henkilöitä:

- Mika Kyrö
- Lotta Ahola
- Nina Mäki

Puheenjohtaja päätti keskustelun ja totesi, että on kaksi (2) esitystä naisjäsenehdokkaaksi. Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa suljettu lippuäänestys naisehdokkaasta.

Äänestyksessä Lotta Ahola sai viisi (5) ääntä ja Niina Mäki sai neljä (4) ääntä.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että kaupunginhallitus nimesi nais- ja miesehdokkaiksi Länsi- ja Sisä-Suomen liikuntaneuvostoon Lotta Aholan ja Mika Kyrön toimikaudeksi 2020-2023.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

**Valtuustoaloite / tarjouspyyntöjen käsittely luottamuselimissä**

707/02.08.00/2018

Khall 04.11.2019 § 278

Valmistelu: tekninen johtaja Tarja Kuisma puh. 040 5838699, sosi-  
aali- ja terveystoimen toimialajohtaja Erkki Kainulainen puh. 040  
5145879 ja kiinteistöpäällikkö Jari Ihainen puh. 0400 860068

Jyrki Kokko ja 6 muuta allekirjoittajaa ovat tehneet seuraavan sisäl-  
töisen valtuustoaloitteen:

” Hankittaessa isompia kokonaisuuksia Jämsän kaupunki laittaa  
kansalliset kynnsarvot ylittävät tarjouspyynnöt tarjouskilpailuun, jo-  
ka toteutetaan Hilma nimisessä järjestelmässä. Tämän jälkeen yri-  
tykset toimittavat tarjoukset. Tarjouspyynnön mukaiset pisteytykset  
lasketaan ja sen perusteella valitaan yritys, jolta hankinta tehdään.

Oleellisin vaihe hankinnassa on tarjouspyynnön tekeminen, koska  
siinä määritellään, mitä hankintaan ja minkälaisia arvoituksia toimi-  
tukselle määritellään. Tarjouspyynnössä määritellään, miten laadun,  
eettisten arvojen, ympäristöasioiden ja hinnan yms. pisteytys muo-  
dostuvat.

Tarjouspyynnön yksi keskeisin asia on pisteytyksen oikeellisuus tar-  
jouspyynnössä. Tässä vaiheessa voidaan myös huomioida paikallis-  
ten yrittäjien osallistuminen tarjouskilpailuun. Jos tarjouspyynnön  
laadinnassa on epäonnistuttu, ja hankinta tehdään vain hinnan pe-  
rusteella, saadaan ”halpaa, mutta huonoa”. Emmehän me omassa  
yksityistaloudessakaan osta halvinta tuotetta vaan etsimme hyvinkin  
tarkasti hyvää hinta/laatu-suhdetta tai ympäristön kannalta vähän  
kuormittavaa tuotetta.

Luottamuselimissä käsitellään usein vain tarjousten vertailu ja toimit-  
tajan valinta. Tarjousten avaaminen, käsittely ja pisteytys on rutiini-  
toimenpide, missä ei enää asioihin voi vaikuttaa.

Esitämme, että kaikki tarjouspyynnöt tullaan käsittelemään luotta-  
muselimissä ja liikelaitoksissa enenen kuin hyväksytään julkaista-  
vaksi Hilma:ssa. Siinä vaiheessa voidaan vaikuttaa ja tarkastaa, että  
pisteytys on tehty huolellisesti.”

**Taustaa**

Kuntaliiton ylläpitämällä hankinnat.fi sivustoilla on määritelty julkisten  
hankintojen periaatteet seuraavasti:

Julkisia hankintoja säädellään hankintalaille (1397/2016). Laissa  
säädetään kilpailuttamismenettelyistä ja toimintavelvoitteista, joita  
julkisten viranomaisten ja muiden lain soveltamisalaan kuuluvien  
hankintayksiköiden on hankinnoissaan noudatettava. Toimintavel-

voitteiden taustalla ovat Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaiset syrjimättömyyden-, yhdenvertaisuuden -, avoimuuden – ja suhteellisuuden periaatteet.

Hankintamenettelyissä tulee usein esiin yksittäisiä tulkintatilanteita. Näistä tilanteista ei voida kattavasti säätää lailla, joten eri hankinnoissa kohdalle sattuvissa tilanteissa on ratkaisujen perustuttava annettujen toimintavelvoitteiden taustalla olevien periaatteiden (syrjimättömyys, yhdenvertaisuus, avoimuus ja suhteellisuus) soveltamiseen. Näitä periaatteita, jotka on todettu lain 3 §:ssä tulee noudattaa kaikissa hankintamenettelyn vaiheissa.

#### Tasapuolisuus

Tarjouspyyntöä tai muita hankinta-asiakirjoja ei saa laatia siten, että hankinnan kohteen määrittely asettaa tarjoajat epätasa-arvoiseen asemaan. Tarjoajien ja tarjousten arvioinnissa tasapuolisuusvaatimus edellyttää, että asetetut vaatimukset koskevat samalla tavalla kaikkia tarjoajia. Toisiinsa rinnastettavia tapauksia ei saa kohdella eri tavoin eikä erilaisia tilanteita kohdella samalla tavoin, ellei tällainen kohtelu ole objektiivisesti perusteltua.

#### Syrjimättömyys

Ehdokkaita ja tarjoajia on kohdeltava julkisissa hankinnoissa samalla tavalla riippumatta sellaisista tekijöistä, jotka eivät liity hankinnan toteuttamiseen. Tällaisia tekijöitä ovat erityisesti ehdokkaiden tai tarjoajien kansallisuus taikka sijoittautuminen johonkin jäsenvaltioon tai alueelle. Syrjimätön kohtelu edellyttää siten myös, että eri paikkakunnilta olevia ehdokkaita tai tarjoajia kohdellaan samalla tavoin kuin esimerkiksi oman kunnan yrityksiä. Syrjimättömyysperiaatteen on tulkittu tarkoittavan, että hankinnalle asetetut vaatimukset eivät saa olla paikallisia, tiettyä aluetta suosivia tai syrjiviä.

#### Avoimuus

Avoimuusperiaate perustuu unionin perustamissopimusta koskevaan oikeuskäytäntöön sekä kansallisesti myös yleisesti tunnustettuihin hallinnon avoimuutta koskeviin vaatimuksiin, joista on säädetty muun muassa hallintolaissa (434/2003) sekä laissa viranomaisen toiminnan julkisuudesta (621/1999).

Avoimuusperiaate edellyttää, että hankintamenettelyä koskevia tietoja ei salata, hankinnasta ilmoitetaan julkisesti, tarjouskilpailun ratkaisemisesta tiedotetaan tarjouskilpailuun osallistuneille ja, että hankintaa koskevat asiakirjat ovat lähtökohtaisesti julkisia. Avoimuusperiaatteesta johtuen tarjouspyyntö on saatettava avoimesti kaikkien halukkaiden saataville tai niille, jotka esimerkiksi rajoitetussa menettelyssä on valittu tarjousmenettelyyn.

Avoimuusperiaatteen toteuttamista rajoittavat eräät salassapitotarpeet, jotka on yksilöity viranomaisten toiminnan julkisuutta koskevassa lainsäädännössä.

### Suhteellisuus

Suhteellisuusperiaate edellyttää, että hankintamenettelyn vaatimukset ovat oikeassa suhteessa tavoiteltavan päämäärän kanssa. Siten esimerkiksi tarjoajien soveltuvuusehtojen asettamisessa on huomioitava hankinnan luonne ja arvo. Samaten tarjouspyynnön sisältöön tai tarjousmenettelyn ehtoihin liittyvien vaatimusten tulee olla oikeassa suhteessa hankinnan laatuun nähden. Suhteellisuusperiaatteen on katsottu oikeuskäytännössä merkitsevän myös kohtuullisuuden vaatimusten huomioon ottamista.

Suhteellisuusperiaatteen vaatimukset ovat nähtävissä muun muassa hankintalainsäädännöksessä, joka kieltää hankintayksiköitä asettamasta liian korkeita liikevaihtovaatimuksia tarjouskilpailuun osallistuville toimittajille.

### Vastaus aloitteeseen

Aloitteessa esitetyn mukainen menettely vaikuttaisi sellaisenaan hankintoihin jäykistävästi ja pidentäisi hankintojen läpivientiaikaa merkittävästi. Lisäksi aloitteessa esitetty menettely vaarantaisi tarjouskilpailuun osallistuvien tahojen tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun.

Kokousasiakirjat ovat julkisia, ellei niitä ole erikseen määritelty salaisiksi. Tarjouspyyntö tulee julkiseksi, kun se on julkaistu hankintailmoitukset.fi portaalissa ja HILMA:ssa. Tällä menettelyllä turvataan se, ettei kukaan mahdollisista tarjoajista saa ennen aikaista tietoa tarjouspyynnön yksityiskohtaisesta sisällöstä. Tarjouspyynnön yksityiskohtainen käsittely kokouksissa luo mahdollisuuden tarjouspyynnön päättymiseen ennen aikaisesti joillekin mahdollisille tarjoajille. Tällöin tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun periaatteet vaarantuvat.

Paikallisen elinkeinoelämän ja poliittisten tavoitteiden sekä hankintojen peruseriaatteiden välillä on ristivetoa, joka saattaa voimistua, jos kaikki tarjouspyynnöt käsitellään luottamuselimissä ennen varsinaista julkistamista. Peruslähtökohta on, että hankintayksikkö määrittelee hankinnan kohteen, määrän ja laadun. Lisäksi hankintayksikkö asettaa tarvittavat reunaehdot hankinnalle. Hankinnan kokonaistaloudellisuutta arvioivan kriteeristön ja kriteereiden painoarvojen määrittely on mahdollista käsitellä luottamuselimissä ennen varsinaisen tarjouspyynnön laatimista. Kriteeristö ja niille asetettavat painoarvot ovat hankinnasta riippuvaisia. Sivistystoimen ja keskushallinnon hankinnat saattavat painottaa voittopuolisesti laadullisia tekijöitä. Kunnallistekniset, vesi- ja jätehuollon sekä tilapalveluiden hankinnat painottavat usein, mutta ei aina, teknisiä ominaisuuksia vähimmäisvaatimusten muodossa, jolloin halvin hinta voidaan asettaa valintakriteeriksi. Tekniset vähimmäisvaatimukset täyttävän tarjoajan tarjous voidaan hyväksyä lopulliseen hintavertailuun. Lopullinen tarjouspyyntö muodostuu kuitenkin aina sen mukaan mitä ollaan hank-

kimassa. Kokonaistaloudellisuutta painotettaessa hankinnalle asetettavien kriteereiden valinta muodostuu käytännön kokemuksen kautta. Mielivaltaisesti tai tarkoitushakuisesti asetetut arviointikriteerit ja niiden painotukset voivat johtaa hankaliin ja kalliiksi tuleviin oikeudenkäynteihin hankintaoikaisujen ja valitusten muodossa.

Reunaehdot eivät saa olla kohtuuttomat ja varsinkaan paikallisia yrittäjiä suosivia. Esimerkiksi kohtuuttomuus voi syntyä silloin, jos vaaditaan tarjoajalta hankintaan nähden liian suurta vuotuista liikevaihtoa tai asetetaan hankinnan kohteen suorittamiseksi tarvittavalta katalustolta liian korkea laatua esimerkiksi suurta tehokkuutta tai uusinta vuosimallia tai rajataan tiukasti hankinnan tai palvelun toimitusmatka tai -aika.

Jos kaikki tarjouspyynnöt tarkistetaan lautakuntien tai muiden hankintayksiköiden toimesta, saattaa käydä niin, että hankintaprosessin läpivientiaika pitenee ja hankintaprosessi jäykistyy entisestään. Käytännössä tarjouspyyntöihin joudutaan usein prosessin aikana ja usein aivan viime hetkillä tekemään muutoksia. Tämä ei ole mahdollista, jos tarjouspyynnöt viedään aina poliittiseen käsittelyyn. Tarjouspyyntöjen vieminen poliittiseen käsittelyyn hidastaa päätöksentekoa ja lisää byrokratiaa. Lisäksi tarjouspyyntöjen yksityiskohtainen käsittely luottamusmieselimissä lisää mahdollisuutta esteellisyyksien syntymiseen, jolloin hankintamenettelyä koskevien peruseriaatteiden noudattaminen vaarantuu ja lisää riskiä pitkien ja kalliiden valitusprosessien mahdollisuuteen.

Tarjouspyynnöt valmistellaan loppuun yksityiskohtineen viranhaltijatyönä. Muutostarpeita voi ilmetä aivan viime hetkillä ennen julkaisua. Niitä on voitava tehdä välittömästi, jotta vältytään hankinnan tarpeetomalta viivytykseltä. Hankintojen valmistelu on hankinta- ja kuntalain hyvää tuntemusta vaativaa operatiivista toimintaa, jota luottamushenkilöiltä ei voi edellyttää. Hankintojen on noudatettava edellä kuvattuja hankintoja koskevia lakeja ja kilpailutuksen peruseriaatteita. Tätä aspektia ja muita kilpailutuksen oikeellisuuteen liittyviä seikkoja Suomessa valvoo Kilpailu- ja kuluttajavirasto (KKV). Väärinkäytön tultua todennetuksi joko kantelun tai KKV:n oma-aloitteisesti aloittaman tutkinnan kautta, KKV:llä on lakiin perustuvat valtuudet asettaa tuntuviakin seuraamusmaksuja hankintalain rikkomuksista ja laiminlyönneistä.

Aloitteessa on mainittu erikseen paikallisten yrittäjien mahdollisuudet osallistua kilpailuun. Kun tarjouspyyntö on tehty hankintalain edellyttämällä tavalla, on paikallisilla yrityksillä aina tasavertaiset ja yhtäläiset mahdollisuudet osallistua tarjouskilpailuun. Tarjouspyyntö ei saa sisältää paikallisia yrittäjiä suosivia elementtejä.

Esteellisyyskysymykset tulevat vastaan tarjouspyyntöjä laadittaessa. Kun tarjouspyynnöt valmistellaan mm. markkinavuoropuhelua hyödyntäen, saadaan selville markkinoilla oleva tarjonta. Markkinavuoro-

ropuhelun ei ole kuitenkaan tarkoitus kartoittaa sitä, miten tarjouspyyntö voidaan rajata tarkoitushakuisesti. Mahdollisen tarjoajan tai tarjoajan edustajan osallistuminen tarjouspyynnön yksityiskohtien valmisteluun voi johtaa tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun periaatteiden vaarantumiseen. Tätä ei voida varmistaa muutoin, kuin jättämällä tarjouspyyntöjen lopullinen valmistelu virkavastuulla toimivien hankintalakia riittävästi tuntevien viranhaltijoiden tehtäväksi tai käyttää tarjouspyynnön laatijana asiaan perehtynyttä hankintalain asiantuntijaa. Luottamuselimen tässä tapauksessa hankintayksikön (kaupunginhallitus, lautakunta tai johtokunta) on mahdollista määrittellä hankinnan pääperiaatteet sekä sille asetettavat kriteerit ja niiden painoarvot kollegiona. Silloinkin on otettava huomioon hankinnoissa noudatettavat peruseriaatteet. Tarjouspyyntöjen lopullinen muotoilu ja koko hankintaprosessin läpivienti ovat operatiivista toimintaa, joka on jätettävä hankintayksikön alaisille vastuushenkilöille.

Hankintalaki 2 §:

*Lain tavoitteena on tehostaa julkisten varojen käyttöä, edistää laadukkaiden, innovatiivisten ja kestävien hankintojen tekemistä sekä turvata yritysten ja muiden yhteisöjen tasapuoliset mahdollisuudet tarjota tavaroita, palveluja ja rakennusurakoita julkisten hankintojen tarjouskilpailuissa.*

*Hankintayksiköiden on pyrittävä järjestämään hankintatoimintansa siten, että hankintoja voidaan toteuttaa mahdollisimman taloudellisesti, laadukkaasti ja suunnitelmallisesti olemassa olevat kilpailuolosuhteet hyväksi käyttäen ja ympäristö- ja sosiaaliset näkökohdat huomioon ottaen. Hankintatoimintaan liittyvien hallinnollisten tehtävien vähentämiseksi hankintayksiköt voivat käyttää puitejärjestelyjä sekä tehdä yhteishankintoja tai hyödyntää muita yhteistyömahdollisuuksia julkisten hankintojen tarjouskilpailuissa.*

*Hankinnat on toteutettava tarkoituksenmukaisina kokonaisuuksina. Hankinnat on pyrittävä järjestämään siten, että pienet ja keskisuuret yritykset ja muut yhteisöt pääsevät tasapuolisesti muiden tarjoajien kanssa osallistumaan tarjouskilpailuihin. Tässä laissa tarkoitetut kansalliset kynnsarvot alittavissa hankinnoissa on pyrittävä huomioimaan hankinnan kokoon ja laajuuteen nähden riittävä avoimuus ja syrjimättömyys.*

Hankintalain 93 §:ssä mainitaan seuraavasti:

*Vertailuperusteiden on liityttävä hankinnan kohteeseen 94 §:n mukaisesti, ne eivät saa antaa hankintayksikölle rajoittamatonta valinnanvapautta ja niiden on oltava syrjimättömiä ja varmistettava todellisen kilpailun mahdollisuus. Hankintayksikön on asetettava vertailuperusteet siten, että tarjoaja pystyy todentamaan niihin perustuvat tiedot tarjousten vertailua varten. Epäselvissä tapauksissa hankintayksikön on tosiasiallisesti tarkistettava tarjoajien antamien tietojen ja näytön paikkansapitävyys.*

Hankintalain 94 §:ssä mainitaan:

*Hinta-laatusuhteen vertailuperuste liittyy hankinnan kohteeseen, jos se liittyy kyseisen sopimuksen perusteella toimitettaviin rakennusurakoihin, tavarahankintoihin tai palveluihin liittyvään sopimukseen miltä tahansa osin ja missä tahansa niiden elinkaaren vaiheessa. Tätä sovelletaan myös tilanteisiin, joissa vertailuperusteina mainitut tekijät eivät kuulu hankinnan kohteeseen sen fyysisenä osana.*

#### Ehdotus

Va.kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa seliteosan mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

#### Päätös

Keskustelun aikana Pekka Laaksonen ehdotti Seija El Sayedin kannattamana seuraavaa täydennystä: "Mikäli lautakunta erikseen vaatii, on tarjouspyyntö tuotava ensin lautakuntaan ennen sen julkistamista".

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, suoritettiin äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättenostoäänestys.

Esittelijän ehdotus sai neljä (4) ääntä (Jorma Poti, Ulla Patronen, Tarmo Konstari, Sanna Rajala). Pekka Laaksosen esitys sai viisi (5) ääntä (Pekka Laaksonen, Seija El Sayed, Jukka Haaparanta, Markku Kankainen, Leena Pärnäjärvi).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 4-5 Pekka Laaksosen esitys oli tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus päättää antaa seliteosan mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen sisältäen seuraavan täydennyksen: Mikäli lautakunta erikseen vaatii, on tarjouspyyntö tuotava ensin lautakuntaan ennen sen julkistamista.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.



Tekninen lautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 96  
§ 279

23.10.2019  
04.11.2019

---

## Valtuustoaloite / Entisen Längelmäen rantayleiskaavoituksen käynnistäminen

935/10.02.02/2018

Tekla 23.10.2019 § 96

Valmistelija: vs. kaupunkisuunnittelupäällikkö Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122.

Voitto Suosaari ja 29 muuta Jämsän kaupunginvaltuutettua ovat allekirjoittaneet aloitteen, jossa esitetään Längelmäen alueen rantayleiskaavoituksen käynnistämistä seuraavasti:

"Me allekirjoittaneet esitämme pikimmiten aloitettavaksi entisen Längelmäen kunnan Jämsän puoleisten järviolueiden rantayleiskaavoituksen. Kaavoituksessa on pyrittävä luomaan mahdollisuuksia myös vakituiseen asumiseen ranta-alueilla. Taantuvan ja väestötappioisen Jämsän on pystyttävä käyttämään omia vahvuuksiaan, joista yksi merkittävä on runsaslukuiset järvet. Kaavoitusmonopoli on kunnalla, eikä tämän monopolin voimaa tule jättää käyttämättä kunnan elinvoimaa elvytettäessä.

Oriveden puolella entistä Längelmäkeä kaavoitus on jo loppusuoralla. Jämsän alueella entisen Kuoreveden ranta-alueet. Samoin pitkään työstetty Päijänteen rantayleiskaava on valmis. Nyt on Längelmäen aika."

Kaavoitustoimi on laatinut Längelmäen alueen ja sen lähiympäristön suuntaa antavan mitoituslaskelman, jotta nähtäisiin onko alueella niin paljon potentiaalisia rantarakennuspaikkoja, että kannattaisi kaavan laadintaan ryhtyä. Selvitysalue on rajattu niin, että siinä on mukana entisen Jämsän puolella sijaitsevia ent. Längelmäen kunnan alueita. Alue jatkuu itään asti aina sinne asti missä tulee vastaan Päijänteen rantayleiskaavan alue sekä vireillä olevan Jämsän taajamaosayleiskaavan alue. Pohjoisessa alue rajoittuu Kuoreveden ja Nytkymenjärven yleiskaavoihin.

Rantoja kaavoitettaessa kaavassa osoitettavan rakennusoikeuden määrä perustuu tiettyihin sovittuihin mitoitusperiaatteisiin, jotka määrittellään kaavahankkeen yhteydessä. Rakennusoikeus määritetään emättilaperiaatteen mukaisesti jonkin poikkileikkausajankohdan mukaisille tiloille eli emätiloille. Lähtökohdaksi valitaan yleensä sellainen ajankohta, jolloin rakentaminen on alkanut lisääntymään alueella. Jämsässä on yleisesti käytetty poikkileikkausajankohtana 1.7.1959, jolloin tuli voimaan vanha rakennuslaki. Tällöin aloitettiin tarkempi rantarakentamisen ohjaus. Emättilasta poikkileikkausajankohdan jälkeen erotetut rakennuspaikat vähentävät aina emätilalle jäävää vapaata rakennusoikeutta. Rakennuspaikkojen määrä perus-

Tekninen lautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 96  
§ 279

23.10.2019  
04.11.2019

---

tuu emätilan ns. muunnetun rantaviivan pituuteen. Emätilan luonnollisen rantaviivan pituus kerrotaan erilaisilla kertoimilla riippuen rantaviivan ominaisuuksista. Periaatteena on, että kapean vesistön rannalle voidaan osoittaa vähemmän rakentamista kuin leveän vesistön rannalle, koska lähekkäin sijoittuvat loma-asunnot häiritsevät toisiinsa.

Todellista rantaviivaa selvitysalueella on n. 330 kilometriä. Muunnettu rantaviiva on saatu niin, että muuntokertoimenä on käytetty 0.6, joka antaa muunnetun rantaviivan pituudeksi n. 198 kilometriä. Tarkempaa emätilaselvitystä tehdessä muuntokertoimet vaihtelevat 0-0.75 välissä ja jossain tapauksissa ei kertoimia tarvitse käyttää lainkaan, vaan luonnollinen rantaviiva on sama kuin muunnettu. Tämä on tapaus, jossa on kyse leveästä järven kohdasta, jolloin ei ole vastarantaa kovinkaan lähellä.

Jos mitoituskokonaisuutena käytetään 5 rakennuspaikkaa / muunnettu rantaviivakilometri niin alueen rakennuspaikkojen kokonaismääräksi muodostuisi 990 kpl (5x198). Kyseistä mitoituskokonaisuutta käytettiin Päijänteen rantayleiskaavassa ja sitä käytetään myös poikkeuslupien yhteydessä. Mitoitusluvulla 6 rakennuspaikkojen kokonaismäärä olisi 1 188 kpl.

Selvitysalueella on olemassa n. 1050 toteutunutta rantarakennuspaikkaa, joilla sijaitsee joko omakotitalo tai vapaa-ajan asunto. Nämä rakennuspaikat on siten jo käytetty ja ne vähennetään emätilojen rakennusoikeudesta.

Tehty suuntaa antava selvitys osoittaa, että todennäköisesti yleiskaavoituksen yhteydessä osoitettavien rakennuspaikkojen määrä olisi sen verran pieni, että kaavan laadinnan aloittaminen ei ole tässä vaiheessa mielekäästä. Yleiskaavaprosessin läpi vieminen aiheuttaa merkittäviä kustannuksia konsulttipalkkioiden muodossa ja kestää useita vuosia. Rantarakentaminen voidaan ratkaista tapauskohtaisesti poikkeamiskäsittelyllä, joka on kohtalaisen nopea prosessi (löpimenoaika 1-3 kk).

Liitteenä olevasta kartasta näkyvät punaisella ympyrällä selvitysalueella rakennetut vapaa-ajan asunnot sekä omakotitalot, jotka tukeutuvat rantaan. Sinisellä rajauksella voimassa olevien ranta-asema-kaavojen rajaukset.

Ehdotus

Tekninen johtaja:

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen -valtuustolle, että aloitteen johdosta on tehty riittävä selvitys ja että aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tekninen lautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 96  
§ 279

23.10.2019  
04.11.2019

---

Khall 04.11.2019 § 279

Ehdotus

Va. kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa teknisen lautakunnan päätöksen mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

**Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano / 28.10.2019**

76/00.02.00/2017

Khall 04.11.2019 § 280

Valmistelu hallintosihteerin Riitta Uosukainen, puh 040 765 0364

Kaupunginhallituksen tehtävänä on kaupunginvaltuuston päätösten laillisuusvalvonta ja täytäntöönpano.

Kaupunginvaltuusto on pitänyt kokouksensa 28.10.2019 ja käsitellyt pykälät 49-54. Valtuusto teki päätöksensä seuraavista asioista:

- Kunnallinen tuloveroprosentti vuodelle 2020
- Kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2020
- Valtuustoaloite / lukion aloittaville ilmaiset läppärit ja keskiarvoraja pois
- Valtuustoaloite / Särkijärven monipuolinen virkistys- ja liikunta-alue ansaitsee kunnan kuntotalon
- Kaupunginjohtajan viran määräaikainen täyttäminen

Kokouksessa jätettiin seuraava valtuustoaloite:

- Seija El Sayed ja seitsemän (7) allekirjoittajaa:

Valtuuston koko on suhteutettava vähenevään asukasmäärään

Kuntalain 96 §:ssä on todettu valtuuston päätösten laillisuuden valvonnasta seuraavaa: "Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi".

Asia käsiteltiin kaupunginhallituksen puheenjohtajan päätösehdotuksen pohjalta va. kaupunginjohtajan ilmoittaessa esteellisyydestään (hallintolaki § 28).

Ehdotus

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja

Kaupunginhallitus päättää todeta, että kaupunginvaltuuston 28.10.2019 pidetyssä kokouksessa tehdyt päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä ja eivät mene valtuuston toimivaltaa ulomaksi, eivätkä päätökset muutoinkaan ole lain tai asetuksen vastaisia. Valtuuston päätökset päätetään panna täytäntöön.

Kaupunginhallitus päättää, että valtuuston kokouksessa jätetyn valtuustoaloitteen osalta valmisteluvastuu on hallintojohtajalla.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että esteellisenä Anna-Liisa Juurinen poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (osallisuusjäävi).

**Toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat**

Khall 04.11.2019 § 281

Pöytäkirjat

16.10.2019

22.10.2019

Vammaisneuvosto

Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut liikelaitos

Viranhaltijapäätökset

22.10.2019 § 20

Va.kaupunginjohtaja

Tositteiden ja laskujen hyväksyjät ja

tarkastajat v. 2019 / yleishallinto / muutokset

Ehdotus

Va.kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja toteaa, että otto-oikeutta ei käytetä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

**Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat**

Khall 04.11.2019 § 282 - Valtuuston talousarvio kokous 2.12. klo 17 Vitikkala-salissa.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kaupunginhallitus keskusteli ehkäisevän päihdetyön sisällöistä ja organisoinnista.

Kaupunginhallitus

§ 170

17.06.2019

Kaupunginhallitus

§ 283

04.11.2019

---

**Jämsän pääkirjastohanke**

667/10.03.02/2018

Khall 17.06.2019 § 170

Valmistelu vs.kaupunkisuunnittelupäällikkö Rainer Nyholm puh 040 838 0122 ja talousjohtaja Ari Luostarinen puh 040 593 4655

Jämsän ent. Seppolan koulun alueen kaavoituksen vireilletulosta kuulutettiin vuoden 2015 kaavoituskatsauksessa. Asemakaavan muutosluonnos on ollut nähtävillä 21.8.-4.9.2017 ja muutosehdotus 15.1.-15.2.2018.

Jämsän entisen Seppolan koulun alueen tontinluovutuskilpailun I-vaihe järjestettiin 21.3.-30.4.2018. WasaGroup Oy oli ainut osallistumishakemuksen jättänyt yritys, WasaGroupin kanssa päätettiin aloittaa neuvottelut kaavamutosehdotuksessa osoitetun tontin 1 toteutuksesta.

Viimeisen noin vuoden aikana WasaGroupin kanssa on käyty lukuisia neuvotteluja, neuvotteluihin on kaupungin puolesta tarpeen mukaan osallistunut eri toimialojen viranhaltijoita ja kaupungin tilojen tullevia käyttäjiä.

WasaGroup on selvittänyt Jämsän kaupungin alueen liiketila- ja asuntomarkkinatilannetta ja selvitysten mukaan tilanne alueella on haastava etenkin liiketilojen osalta. Yritys on suorittanut taloudellista arviointia erilaisista tilaratkaisuvaihtoehdoista ja ovat päätyneet siihen että toimivin ratkaisuvaihtoehto Jämsässä olisi sellainen rakennuskokonaisuus, johon tulisi kaupungin tarvitsemat tilat sekä asuntoja, liiketilojen toteuttaminen ei ole kannattavaa, koska varmuutta niiden menekistä ei ole.

Kaupungin tilojen osalta on tarkasteltu kolmea erilaista toteutusmallia:

1. Kaupungin tilat jaettuna 1. ja 2. kerroksessa.
2. Kaupungin tilat 2. kerroksessa.
3. Kaupungin tilat 1. kerroksessa.

Neuvotteluissa on päädytty siihen että toteutusvaihto 3 olisi kaupungin kannalta paras ratkaisu ja tämä olisi myös luontevin, koska näillä näkymin rakennukseen ei tulisi liiketiloja, joiden optimaalinen sijainti olisi 1.kerroksessa. Jatkosuunnittelussa keskityttäisiin viemään eteenpäin mallia, jossa kaupungin tilat sijaitsisivat 1.kerroksessa ja kerrokset 2-4 olisivat asuntoja.

Kaavaehdotuksessa suunnittelun kohteena olevalle tontille on osoitettu rakennusoikeutta yhteensä 4 800 k-m<sup>2</sup>, näillä näkymin raken-



Kaupunginhallitus  
Kaupunginhallitus

§ 170  
§ 283

17.06.2019  
04.11.2019

---

nusoikeutta tulnaisiin käyttämään n. 2 800 k-m<sup>2</sup>, joka on selvästi vähemmän kuin alunperin ajateltiin. Kaavamuutoshanke on kuitenkin vielä kesken, joten rakennusoikeuden määrää voidaan vielä tarvittaessa kaavassa tarkistaa alaspäin tai vaihtoehtoisesti tutkia voitaisiinko "yli jäänyt" rakennusoikeus siirtää korttelin kahdelle muulle tontille. Pienempi hankekokonaisuus mahdollista myös sen että rakennuksen tarvitsemat pysäköintipaikat voidaan osoittaa maanpäällisinä eikä esim. kallista pysäköintikansiratkaisua tarvitse toteuttaa.

WasaGroupin kanssa on käyty läpi tilojen vuokrausehdot sekä tonttikaupan ehdot, ehdoista on yhteinen näkemys olemassa. Lopullisen päätöksen tontin myynnistä sekä tilojen vuokrauksesta tekee kaupunginhallitus. Tontin osalta tehdään ensin kiinteistökaupan esisopimus ja lopullinen kauppa sitten kun kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen tontin myynnistä.

Tontin kauppahinnaksi on kaavailtu 4.800 k-m<sup>2</sup> x 85 euroa/k-m<sup>2</sup> = 408 000, hinta perustuu teetettyyn arviokirjaan. Esisopimusluokseen on kirjattu, että todelliset purkustannukset vähennetään kauppahinnasta, kuitenkin max 300.000 euroa.

Aiemmissä päätöksissä on rakennettavaan uuteen kirjastoon päätetty sijoittaa tiloja nuorisotoimelle ja kaupungin infopisteelle, huomioiden synergiaedut. Tilojen kokonaishahmotelma on noin 1.800 m<sup>2</sup> ja vuokra-arvo 13 euroa m<sup>2</sup>.

Päätearkistotilojen osalta hyödynnetään kaupungin strategian mukaisesti olemassa olevia ja pitkäaikaisesti vuokrattavia arkistotiloja uudisrakentamisen sijaan. Syksyn aikana selvittelyyn optimaalisen malli arkistoinnin järjestämiseksi mikäli kaupungintalon arkistosta joudutaan luopumaan.

Ehdotus

Va. kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hankkeen etenemisestä periaatepäätöksenä. Yksityiskohtaisista sopimuksista, kiinteistöjen myynneistä ja hinnoista päätetään erikseen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Vs. kaupunkisuunnittelupäällikkö Rainer Nyholm oli läsnä asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana.

Khall 04.11.2019 § 283

Valmistelu vs. kaupunkisuunnittelupäällikkö Rainer Nyholm puh 040 838 0122

Kaupunginhallitus  
Kaupunginhallitus

§ 170  
§ 283

17.06.2019  
04.11.2019

---

WasaGroupin kanssa on jatkettu neuvotteluja Jämsän uuden pääkirjastohankkeen toteuttamisesta. Neuvottelujen tuloksena on saatu aikaiseksi Jämsän haastavaan asunto- ja liiketilamarkkina-tilanteeseen sopiva toteutusmalli, joka perustuisi vaiheittaiseen rakentamiseen.

Ensimmäisessä vaiheessa toteutettaisiin Keskuskadun suuntaisesti rakennuskorttelin yhdelle tontille rakennus, joka sisältäisi kaupungin tilat sekä mahdollisesti liiketilaa. Ensimmäisen vaiheen rakennus olisi II-kerroksinen ja kooltaan n. 2 200 – 2 300 kem<sup>2</sup>, kaupungin vaatimat tilat sijoittuisivat kahteen kerrokseen.

WasaGroupin kanssa tehtäisiin optiosopimus, jolla varattaisiin samaisesta rakennuskorttelista nykyisten Koulukadun ja Koulukujan kulmuksesta tontti vuoden 2023 loppuun asti. Vireillä olevassa kaavassa esitettäisiin jatkokäsittelyssä kyseiselle tontille kerrostalorakentamisen lisäksi mahdollisuus toteuttaa liike- ja toimistotilaa. WasaGroupilla olisi optioajan aikaa selvittää Jämsän markkinatilannetta asuin-, liike- ja toimistotilojen suhteen ja suunnitella tontin toteutusta. Jos WasaGroupille ei ole myönnetty rakennuslupaa tontille optioajan päättymiseen mennessä tontin varaus raukeaisi ja tontti palautuisi takaisin Jämsän kaupungin hallintaan ja olisi varattavissa muille toimijoille.

Jämsän kaupunki tulisi vaiheistusmallissakin pelkästään vuokralaiseksi kaupungin vaatimiin tiloihin ja taloudellinen riski muiden mahdollisten I-vaiheessa toteutettavien tilojen osalta sekä optioalueen toteutuksen osalta olisi WasaGroupilla.

Ehdotus

Va. kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että kirjastohanketta viedään eteenpäin WasaGroupin kanssa ja että hankkeen toteutusmallina on esittelytekstissä pääpiirteittäin kuvattu vaiheistusmalli. Yksityiskohtaisista sopimuksista, kiinteistöjen myynneistä ja hinnoista päätetään erikseen.

Päätös

Keskustelun aikana esittelijä muutti alkuperäistä päätösehdotusta. Muutettu ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että kirjastohanketta ei toteuteta vaiheistettuna Wasa Groupin kanssa.

Kirjasto toteutetaan omana hankkeena tai kiinteistöyhtiönä.

Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

**Jämsän kaupungin työajanseurantapalvelun hankinta**

1684/02.08.00/2019

Khall 04.11.2019 § 284

Valmistelu tietohallintopäällikkö Heli Helminen puh 040 844 8758

Jämsän kaupunki on kilpailuttanut työajanseurantapalvelunsa, koska uuden sopimuskauden ja -sisällön kilpailuttaminen oli ajankohtaista. Hankinnan tavoitteena oli saavuttaa hankintayksikön erityistarpeet täyttävä ja kustannustehokas työajanseurantaratkaisu.

Ennakkomäärittelyssä tärkeimpinä ominaisuuksina on painotettu mm. seuraavia asioita:

- Yksi kokonaistoimittaja, joka vastaa kokonaisuudesta palveluna.
- Toimittajan osaaminen kunta-alan työehtosopimuksista.

Hankintailmoitus julkaistiin HILMA-kanavassa 20.6.2019. Tarjosten viimeinen mahdollinen jättöaika oli 22.8.2019 klo 10.00. Määräaikaan mennessä tarjouksen jättivät Mastercom Oy ja Max Technologies Oy.

Molemmat tarjoajat täyttivät tarjoajalle edellytetyt kelpoisuusvaatimukset ja tarjoukset täyttivät tarjouspyynnössä ilmoitetut vähimmäisvaatimukset. Palvelun osalta kaikki määritellyt tavoitteet täyttyivät ja lisäksi kustannustehokkuus saatiin varmistettua.

Tarjousvertailu on kaupunginhallituksen jäsenten luettavissa sähköisessä kokousjärjestelmässä.

Päätöksen perusteena käytetään kokonaistaloudellisesti edullisinta painottaen hintaa 80 % ja laadullisia tekijöitä 20 %.

Ilmoitetuilla kriteereillä vertailun kokonaistaloudellisesti edullisemmaksi tarjoajaksi suoriutui Max Technologies Oy.

Hankinnan arvo on 183 600 euroa / neljän (4) vuoden sopimuskausi.

Tarjouspyynnössä, hankintamenettelyssä sekä tarjousvertailussa käytettiin alaan erikoistunutta konsulttitoimisto Learnpoint Oy:tä.

Ehdotus

Va. kaupunginjohtaja

1. Kaupunginhallitus päättää valita työajanseurantapalvelun toimittajaksi Max Technologies Oy:n neljän (4) vuoden sopimuskaudelle perusteena kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous.

2. Tarvittava määräraha budjetoidaan talousarvioon vuodelle 2020 ja taloussuunnitteluvuosille sopimuskauden mukaan.
3. Hankintapäätöksen lainvoimaisuuden jälkeen tullaan tekemään hankintasopimus. Sopimus katsotaan sopimusoikeudellisesti syntyneeksi sopimuksen allekirjoittamishetkellä.
4. Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

**Päätös**

Keskustelun aikana esittelijä muutti alkuperäistä päätösehdotusta seuraavasti:

Ehdotuksen 2.kappale:

2. Määräraha sisältyy talousarvioon vuodelle 2020 ja se kohdennetaan käyttösuunnitelmassa talousarvioon ja otetaan huomioon taloussuunnitteluvuosille sopimuskauden mukaan.

Muilta osin muutettu päätösehdotus oli alkuperäisen ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen:

1. Kaupunginhallitus päättää valita työajanseurantapalvelun toimittajaksi Max Technologies Oy:n neljän (4) vuoden sopimuskaudelle perusteena kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous.
2. Määräraha sisältyy talousarvioon vuodelle 2020 ja se kohdennetaan käyttösuunnitelmassa talousarvioon ja otetaan huomioon taloussuunnitteluvuosille sopimuskauden mukaan.
3. Hankintapäätöksen lainvoimaisuuden jälkeen tullaan tekemään hankintasopimus. Sopimus katsotaan sopimusoikeudellisesti syntyneeksi sopimuksen allekirjoittamishetkellä.
4. Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

## Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus

### Muutoksenhakukiellot

#### Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät: 270, 273, 274, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1. mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät: 271, 272, 275, 283, 284

HallintolainkäyttöL 5 §:n/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät ja valituskieltojen perusteet

### Oikaisuvaatimusohjeet

#### Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Pykälät **271, 272, 275, 284**

#### Jämsän kaupunginhallitus

Keskuskatu 17  
42100 Jämsä  
puhelin 020 638 2000 (vaihde)  
sähköposti kirjaamo@jamsa.fi  
aukioloaika ma - pe klo 9.00 - 15.00

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.

#### Oikaisuvaatimuskirjelmän sisältö ja toimittaminen

Ks. jäljempänä

### Valitusosoitus

#### Valitusviranomaisen ja valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

#### Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Raatihuoneenkatu 1  
13100 Hämeenlinna  
puhelin 029 56 42200 (vaihde)  
faksi 029 56 42269  
sähköposti [hameenlinna.hao@oikeus.fi](mailto:hameenlinna.hao@oikeus.fi)  
aukioloaika ma-pe klo 8.00-16.15

Kunnallisvalitus, valitusaika 30 päivää

Pykälät

Hallintovalitus, valitusaika xx päivää

Pykälät

Muu valitusviranomainen, valitusaika 14 päivää.

Pykälät: 284

Markkinaoikeus  
Radanrakentajantie 5  
00520 Helsinki  
puh. 029 56 43300  
fax 029 56 43314  
sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kaavapäätöksissä valitusaika alkaa pöytäkirjan nähtävänäolopäivästä.

### **Oikaisuvaatimus-/valituskirjelmän sisältö ja toimittaminen**

Oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän/ valittajan nimi ja kotikunta. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän/valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen/valituksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle/valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan/oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimus-/valituskirjelämä.

Oikaisuvaatimuskirjelmään/valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys oikaisuvaatimus-/valitusajan alkamisen ajankohdasta.

Oikaisuvaatimuskirjelmään/valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä/valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin hallintolain 12 §:ssä/ HLL 21§:ssä säädetään.

Oikaisuvaatimusasiakirjat/valitusasiakirjat on toimitettava oikaisuvaatimus-/valitusviranomaiselle viimeistään oikaisuvaatimus-/valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimus-/valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulutai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa viranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Asiakirjat toimitetaan viranomaisen asiointiosoitteeseen lähettäjän omalla vastuulla. Tämä voidaan tehdä myös postitse, sähköisesti tai lähetin välityksellä. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimus-/ valitusajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

### **Lisätietoja**

Tuomioistuin voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä tuomioistuinmaksulain (1455/2015) mukaisen oikeudenkäyntimaksun.

Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen