

Kaupunginvaltuusto

Aika 08.06.2020 klo 18:00 - 20:51**Paikka** Sähköinen kokous (skype) / ns hybridi-kokous
Kokouspaikka:
Jämsän lukion liikuntasali, Kelhänkatu 8,

Läsnäolleet	Lahtinen Merja	puheenjohtaja	kokouspaikalla
	Rantanen Piritta	I varapuheenjohtaja	
	Laaksonen Erja	II varapuheenjohtaja	
	Ahola Lotta	valtuutettu	
	Haaparanta Jukka	valtuutettu	kokouspaikalla
	Hakonen Eero	valtuutettu	kokouspaikalla
	Himanen Reijo	valtuutettu	kokouspaikalla
	Järvenpää Esko	valtuutettu	kokouspaikalla
	Kankainen Markku	valtuutettu	kokouspaikalla
	Kataja Pekka	valtuutettu	kokouspaikalla
	Kokko Jyrki	valtuutettu	kokouspaikalla
	Koskela Eero	valtuutettu	kokouspaikalla
	Kotiaho Jouni	valtuutettu	kokouspaikalla
	Kyrö Mika	valtuutettu	
	Laaksonen Pekka	valtuutettu	kokouspaikalla
	Lahtinen Mikko	valtuutettu	
	Laitinen Mikko	valtuutettu	
	Lajunen Jaakko	valtuutettu	kokouspaikalla
	Loberg Hannu	valtuutettu	kokouspaikalla
	Nieminen Kari	valtuutettu	kokouspaikalla
	Niittymaa Jyrki	valtuutettu	kokouspaikalla
	Niivee Esa	valtuutettu	kokouspaikalla
	Paakkanen Arja	valtuutettu	kokouspaikalla
	Pasanen Pekka	valtuutettu	
	Patronen Ulla	valtuutettu	kokouspaikalla
	Peltola Eero	valtuutettu	
	Peltonen Sirpa	valtuutettu	
	Peltonen Tuula	valtuutettu	
	Perälä Risto	valtuutettu	kokouspaikalla
	Poti Jorma	valtuutettu	kokouspaikalla
	Pärnäjärvi Leena	valtuutettu	
	Rajala Sanna	valtuutettu	
	Salminen Helena	valtuutettu	kokouspaikalla
	Salokorpi Timo	valtuutettu	kokouspaikalla
	Similä Matti	valtuutettu	kokouspaikalla
	Sipilä Markku	valtuutettu	kokouspaikalla
	Suosaari Voitto	valtuutettu	
	Tapiainen Tommi	valtuutettu	
	Uusipaasto Tarja	valtuutettu	kokouspaikalla
	Vierinen Anna-Kaisa	valtuutettu	
	Putkonen Aira	varavaltuutettu	
	Lahtinen Reima	varavaltuutettu	kokouspaikalla
	Lappalainen Tapani	varavaltuutettu	kokouspaikalla
Muut läsnäolleet	Helaste Hanna	kaupunginjohtaja	kokouspaikalla
	Korhonen Auli	hallintojohtaja	kokouspaikalla

Luostarinen Ari	talousjohtaja	
Kilpeläinen Leena	sivistystoimenjohtaja	
Kainulainen Erkki	toimialajohtaja	
Juurinen Anna-Liisa	elinvoimajohtaja	
Västinen Mervi	liikelaitosjohtaja	
Rissanen Katja	vs.tekninen johtaja	
Mäntykoski Maarit	henkilöstöpäällikkö	
Haggren Ulla	Jämsek Oy:n toimitusjohtaja	
Walden Laura	viestintiäpäällikkö	kokouspaikalla

Poissa

Ei Sayed Seija	valtuutettu
Nieminen Veli-Markku	valtuutettu
Rinne kangas Heikki	valtuutettu

Käsitellyt asiat

§:t 14 - 34

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todettiin.

AllekirjoituksetMerja Lahtinen
puheenjohtajaAuli Korhonen
pöytäkirjanpitäjä**Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen**

Jämsässä 15.6.2020

Erja Laaksonen

Jyrki Niittymaa

Pöytäkirja yleisesti nähtävänäTarkastettu pöytäkirja nähtävillä kaupungin verkkosivuilla
www.jamsa.fi 16.6.2020 alkaen

pöytäkirjanpitäjä

Auli Korhonen

Kaupunginvaltuusto

Käsitellyt asiat

§		Sivu
14	Työjärjestyksen hyväksyminen	4
15	Yleishallinto-toimialan talousarvion 2019 määrärahojen ylitykset ja alitukset	5
16	Vuoden 2019 tilinpäätöstilanne ja merkittävimmät ylitykset ja alitukset	6
17	Riskien arviointi vuodelta 2019 / Toimialat ja liikelaitokset	14
18	Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2019	16
19	Tilintarkastajan tilintarkastuskertomus vuodelta 2019	17
20	Tilinpäätös tilivuodelta 2019	18
21	Henkilöstökertomus 2019	20
22	Tekonurmikenttä / periaatepäätös toteuttamisesta	24
23	Talousarvion muutos 2020	27
24	Talousarvioasetelma talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma 2022-2023	32
25	Elinvoimaohjelma	33
26	Hallintosäännön muuttaminen / Valmiussuunnittelu ja toimivallan käyttäminen häiriötilanteessa sekä poikkeusoloissa	35
27	Hallintosäännön päivittäminen / muutokset yhdyskuntatoimen viranhaltijoiden ratkaisovaltaan	37
28	Hallintosäännön muutokset / muut toimialat	39
29	Keskeneräiset valtuustoaloitteet 31.12.2019	40
30	Kuntalaisaloitteet 2019	48
31	Valtuustoaloite 24.9.2018 / Pelisäännöt selväksi erilaisten "puolueettomien" puheenjohtajien tai selvittäjien nimeämisestä / Pekka Kataja (+ 3 allekirjoittajaa)	53
32	Valtuustoaloite julkisten esityslistojen jakamisesta valtuutetuille sähköpostilla (valtuusto 10.2.2020)	55
33	Valtuustoaloite 17.4.2019 / Koko kaupunki haltuun / Arja Paakkanen (+ 4 allekirjoittajaa)	56
34	Valtuustoaloitteet	59
	Muutoksenhakuohjeet	

Työjärjestyksen hyväksyminen

Kvalt 08.06.2020 § 14

Hallintosääntö 109 §:

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei valtuusto toisin päättä.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi työjärjestyksen seuraavalla muutoksella:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti puheenjohtaja Merja Lahtisen esityksen käsittelyjärjestyksen muuttamisesta siten, että periaatepäätös tekonurmikentän toteuttamisesta (§ 22) käsitellään ennen talousarvion muutosta 2020 (§ 23).

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 40
§ 15

17.02.2020
08.06.2020

Yleishallinto-toimialan talousarvion 2019 määrärahojen ylitykset ja alitukset

1714/02.06.01/2019

Khall 17.02.2020 § 40

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 26.11.2018 talousarvion vuodelle 2019 ja taloussuunnitelman vuosille 2020-2021 sekä investointiohjelman vuosille 2019-2022. Kaupungin taloudessa ja toiminnassa on noudatettava hyväksytyä talousarviota siihen tehtyine muutoksineen. Kaupunginhallitus on käsitellyt talousarvion täytäntöönpano-ohjeet 3.12.2018 § 254. Kaupunginvaltuusto on tehnyt talousarvioon muutoksia 7.5.2019 § 17.

Esityslistan liitteessä on toteumavertailu tulosaluetasolla tehtyyn talousarvioon muutoksineen 1.1.-31.12.2019. Huomattavaa on, että tulos ei ole lopullinen, koska mm. käyttöomaisuuden poistot eivät ole järjestelmässä vielä lopullisessa muodossaan esityslistan lähtöön mennessä. Selvitys toteutumasta esityslistan liitteessä.

Kokonaisuutena yleishallinnon toimiala on pysynyt hyvin talousarvion rajoissa. Pieniä ylityksiä on ainoastaan pienten tulosalueiden kaupunginvaltuuston, vaalien ja tarkastuslautakunnan määrärahoissa sekä hankintatoimessa, joka sekin johtuu toiminnan muutoksesta siten, että Jämsän Terveys Oy lopetti hankinnan kaupungilta.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Jämsän kaupungin hallintosääntö § 2 ja § 25; Talousarvion ja -suunnitelman sitovuusohjeet vuodelle 2019

Ehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus merkitsee tiedokseen yleishallinnon menojen ja tulojen toteutuman ja päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy tulosaluetason ylitykset yleishallinnon tulosalueilla.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 08.06.2020 § 15

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

1 Esitys yleishallinto 2019 toteuma

Kaupunginhallitus	§ 71	16.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 137	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 16	08.06.2020

Vuoden 2019 tilinpäätöstilanne ja merkittävimmät ylitykset ja alitukset

Khall 16.03.2020 § 71

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655

Jämsän kaupungin tilinpäätös vuodelta 2019 on valmistumassa. Tilintarkastajan ohjeistuksen mukaisesti valtuuston on hyväksyttävä talousarviosta poikkeavat toimialan ja sen tulosalueiden määrärahojen ylitykset ja alitukset ennen tilinpäätöksen käsittelyä. Toimialat ovat käyneet läpi alustavia lukuja ja merkittävimpiä määrärahojen ylityksiä ja alituksia käyttötalouden toteuman osalta. Koko kaupungin osalta toimintatuotot ylittyivät hieman, ollen 103,1 % ja menot hieman ylittyivät, ollen 100,8 % talousarvioon verrattuna. Toimintakate oli edellisen vuoden kanssa samaa luokkaa 124.524.932 euroa (99,87%).

Liitteenä on kaupungin tuloslaskelma, toimialakohtainen ja tulosaluekohtainen toteutuma sekä kaupungin ja liikelaitoksen tuloslaskelma 3.3.2020. Toimielimet ovat käsitelleet omalta osaltaan toteutumia aikaisemmin, joten pieniä eroavaisuuksia luvuissa saattaa esiintyä.

Yleishallinnon osalta on merkittävimmät määrärahojen ylitykset ja alitukset on käsitelty kaupunginhallituksessa ja esitetty valtuustolle erikseen 17.2.2020 § 40.

Sosiaali- ja terveystoimi:

Sosiaali- ja terveystoimen kokonaistulot olivat 30,2 milj.€ ja menot 112,1 milj.€, toimintakatteen ollessa 81,8 milj.€ eli 100,9 %, jossa vähennystä edelliseen vuoteen noin 0,4 milj.€.

Sosiaalityö ja perhepalvelut

Sosiaalityön ja perhepalveluiden tulosalueella on myyntituloissa ulkokunnille 180.000 euron ylitys. Ylitys johtuu siitä, että Jämsän Terveydellä on ollut yksi asiakas hoidossa Pirkanmaan sairaanhoitopiirin yksikössä ja hänen kotikunta-asiansa on vuoden vaihteessa tulkinnanvarainen. Kaupunki toimii tässä asiassa edelleen laskuttajana. Sekä meno että tulo on kirjattu vuoden 2019 tilinpäätökseen.

Lastensuojelun laitoshoidossa on toteutuma alittunut noin 660.000 eurolla. Kaupunki on panostanut viime vuosina ennaltaehkäiseviin perhepalveluihin. Painopisteen siirtäminen ennaltaehkäisevään tukeen on vaikuttanut alentavasti lastensuojelun laitoshoidon kustannuksiin. Sen sijaan avohoidon tukitoimenpiteissä ja jälkihoidossa on molemmissa määrärahan ylityksiä. Tulosalueen toimintakate 101,9 %.

Kaupunginhallitus	§ 71	16.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 137	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 16	08.06.2020

Vammaispalvelut

Vammaispalveluissa tulojen jääminen alle suunnitellun johtuu pääasiassa Kuhmoisten maksuosuuksien alittumisesta 115.000 eurolla. Toimintamenoissa asiakaspalveluiden ostot kunnilta ylittyvät 122.000 eurolla ja ostot kuntayhtymiltä 267.000 eurolla. Vammaisille annetut avustukset ovat ylittyneet 1,5 % eli noin 46.000 euroa. Toimintakate 106,3 %.

Vanhuspalvelut

Vanhuspalveluissa on vuoden 2019 sotainvalidien ja sotaveteraanien hoitoon Valtiokonttorilta saatuja korvauksia saatu 399.000 euroa yli arvion. Korvaus jakaantuu Jämsän ja Kuhmoisten kesken. Lisäksi kotihoidon ja tehostetun palveluasumisen asiakasmaksut ovat ylittyneet noin 100.000 eurolla.

Vanhuspalveluissa on vuokrat jääneet alle suunnittelun. Tämä johtuu pääasiassa siitä, että Jämsän Terveys Oy on muuttanut toimintaansa niin, että kaupungin yksiköissä hoitopaikkoja on muutettu lyhytaikaisiksi hoitopaikoiksi. Näissä hoitajaksoissa asiakas maksaa lyhytaikaisen hoitomaksun mukaisen korvauksen ja kiinteistön vuokra jää kaupungin kustannukseksi. Vuokratulo on budjetoitu tehostetun asumispalvelun ja palveluasumisen paikkojen mukaisena.

Toimintamenojen ylitystä aiheuttaa ulkopuolelta palkatuista sijaisista noin 147.000 euroa ja muista henkilöstökuluista yhteensä 137.000 euroa. Henkilöstömenojen ylitykset ovat Kuhmoisten yksiköissä. Vuoden 2018 Jämsän terveyden sopimussakon alaskirjaus aiheutti 150.000 euron menokirjauksen. Toimintakate 100,6 %.

Terveyspalvelut

Terveyspalveluissa Kuhmoisten maksuosuuksien ylitys on 119.000 euroa. Muiden sairaanhoidollisten palvelujen myynti ylittyy 284.000 eurolla, mikä johtuu koulutettavien lääkäreiden määrän lisääntymisestä. Veteraanikuntoutukseen Valtiokonttorilta saatu korvaus on ylittynyt 280.000 eurolla.

Terveyspalveluissa on palkkakustannuksissa ja laboratoriopalveluiden ostossa alitusta. Laboratoriopalveluiden laskutus on siirtynyt kokonaan suoraan Fimlabin ja Jämsän Terveiden väliseksi. Muutos on tapahtunut vuoden 2019 talousarvion vahvistamisenjälkeen.

Kirjausteknisistä syistä Jämsän Terveiden ja Jokilaakson Terveiden ict-kustannukset kirjaantuvat Avohoito Jämsän kustannuspaikalle. Talousarvion laadintavaiheessa ict-hankintojen aikataulut ovat olleet arvailujen varassa ja budjetointi ei ole pysynyt perässä. Terveyspalveluissa ict-kustannukset alittuvat 344.000 euroa. Suunnitellut hankinnat ovat siirtyneet seuraaville vuosille. Tämä on vaikuttanut myös poistojen lykkääntymiseen. Toimintakate 98,4 %.

Kaupunginhallitus	§ 71	16.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 137	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 16	08.06.2020

Erikoissairaanhoito

Erikoissairaanhoidossa, Jokilaakson sairaalan osalta, on ulkokuntien myynti ylittynyt noin 1,4 milj. euroa ja Kuhmoisten kunnan maksuosuus on ylittynyt 168.000 eurolla. Kuhmoisten kunnan tilaus Pirkanmaan sairaanhoitopiiriin ylittyi noin 600.000 eurolla. Lisäksi kummankin kunnan osalta on kirjattu alas vuoden 2014 potilasvakuutusmaksut Keski-Suomen sairaanhoitopiiriltä. Jämsän osuus oli 292.617 ja Kuhmoisten kunnan osuus 32.364 euroa. Toimintakate 99,8 %.

Sivistystoimi:

Sivistystoimen kokonaistulot olivat 2,8 milj.€ 0,3 milj.€ yli arvion (112 %), nousua edelliseen vuoteen 240.000 euroa, ja menot 36,8 milj.€ 100,9 %), toimintakatteen ollessa 34 milj.€ (99,2 %), eli samaa luokkaa edellisen vuoden kanssa.

Hallinto

Sivistystoimen hallinnossa lautakunnan kustannukset arvioitua suuremmat ja topa-hankkeen ennakoimattomat kustannukset aiheuttivat pientä menojen ylitystä ollen noin 18.000 euroa. Hallinnon toimintakate 106,6 %.

Varhaiskasvatus

Varhaiskasvatuksessa asiakasmaksutuotot, varhaiskasvatus- paikkojen myyntitulot sekä tuet ja avustukset ylittyivät 155.000 euroa. Toimintamenoissa henkilöstökulujen ylitys johtuu lyhytaikaisten sijaisten ennakoitua suuremmasta tarpeesta, lasten tarpeista johtuvista avustajalisäyksistä sekä muista ennakoimattomista eristä ollen 170.000 euroa. Palvelujen ostot, tarvikehankinnat ja kotihoidon tukeen varatut määrärahat alittuivat noin 250.000 euroa. Varhaiskasvatuksen toimintakate 97,7 %.

Perusopetus

Perusopetuksen toimintatuotot ylittyivät valtiolta saatujen korvausten, erilaisten avustusten ja ennakoitua suurempien vuokratuottojen vuoksi noin 120.000 euroa. Toimintamenoissa ylitystä aiheuttivat palkkamenot, mutta toisaalta taas asiakaspalvelujen ostot ja huoneistojen vuokrakustannukset alittuivat huomattavasti; 540.000 euroa. Suurimpana huoneistokustannusten alituksena oli Jämsänkosken yhtenäiskoulun leasingvuokra, jota ei peritty vielä vuoden 2019 aikana vaikka talousarviossa siihen oli varauduttu. Perusopetuksen toimintakate oli 99,8 %.

Lukiokoulutus

Lukiokoulutuksessa tulot, 28.380 euroa, ovat toteutuneet yli 300 %, jonka selittää ennakoimaton avustus. Menot, 1,9 milj. € toteutuivat lähes ennakoidusti. Toimintakate oli 97,7 %.

Kaupunginhallitus	§ 71	16.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 137	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 16	08.06.2020

Elämänlaatupalvelut

Elämänlaatupalveluissa toimintatulot alittuivat lähinnä opistojen (työväenopisto ja musiikkiopisto) lukukausimaksujen alituksista johtuen. Toimintamenoissa jotakin pientä ylitystä henkilöstökuluissa ja palvelujen ostoissa. Toimintakate 100,3 %.

Yhdyskuntatoimi:

Kokonaisuutena toimiala on pysynyt hyvin talousarviossa, yhdyskuntatoimialan tulot ovat alittuneet 1,1 milj.€ (93 %) ja toimintakulut noin 1,0 milj.€ (92,7 %) lisätalousarviosta. Toimintakate on alittunut 137.000 euroa.

Kaavoitus ja tonttituotanto

Toimintatuottojen alitus 1,3 milj.€ johtuu siitä, että maanmyyntituottoja ei ole kertynyt talousarviossa asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Vireillä olevat hankkeet, joista tuottoja ennakoitiin tulevan eivät ole toteutuneet toivotussa aikataulussa, kaupunki ei ole aikatauluihin voinut vaikuttaa. Henkilöstökulut ovat alittuneet työntekijöiden vähenemisen johdosta noin 100.000 euroa. Ostopalveluissa on saatu säästöä 145.000 euroa, kun uusia hankkeita ei ole käynnistetty.

Kunnallistekniset palvelut

Toteutuma sekä tuloiltaan että menoiltaan alle budjetoidun, toimintakatteen säästö noin 0,7 Meur.

Metsänmyyntituotot / Puistometsät tulot ovat alittuneet 220.000 euroa, koska sopivia kohteita ei ollut ehditty valmistella. Tulosalueen "palveluiden ostot" ovat alittuneet 325.000 euroa, koska hankkeita ei ole ehditty edistää suunnitellussa laajuudessa. Samasta syystä myös tarvikkeiden ostot ovat alittuneet 240.000 euroa.

Tulosalueen henkilöstökulut ovat alittuneet, koska suunniteltu rekrytointi ei edennyt vuoden 2019 aikana.

Hulevesilaskutus oli yli 600.000 euroa, taksan kohtuullistamisen ja virheiden vuoksi arvioidaan lopulliseksi tuotoksi noin 500.000 euroa vuodelle 2019.

Tilapalvelut

Kiinteistönhoidon palvelujen myyntituotot ja samoin ulkoiset vuokratuotot arvioitua suuremmat noin 240.000 euroa, 102,2 %, mm. työllistämistuki ja aurinkoenergia avustus lisäsivät tuloja noin 12.000 euroa. Tulosalueen menot pysyivät talousarviossa, mutta tulosalueen toimintakatteen ylitys on noin 246.000 euroa (tuloa), toimintakate 106,9 %.

Kaupunginhallitus	§ 71	16.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 137	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 16	08.06.2020

Jämsän Ateria-, puhtaus- ja tekstiilipalvelut liikelaitos

Tilattujen/toimitettujen palvelujen väheneminen aiheutti sen, että myyntituotot eivät toteutuneet arvioidun mukaisesti, toteutuma on 97,3 %. Talousarviossa ei oltu varauduttu työllistämisen - ja velvoite-työllistämistukiin, joita tuloja liikelaitokselle tuli noin 15 000 euroa.

Henkilöstökulut ylittyivät 80 000 euroa, joista suurimpana eränä oli Ulkopuolelta palkattujen sijaisten määrärahan ylitys 220 000 euroa. Henkilöstömäärärahojen ylitystä pienensivät liikelaitokselle tilitetyt Sairaus- ja tapaturmakorvaukset, 64 000 euroa.

Palvelujen ostot toteutuivat 100,63 %, ylitystä kaikkina 5 100 euroa. Yksittäisiä ylityksiä ja alituksia oli eri menotileillä siten, että Toimintakulujen toteutumisprosentti on 97,2 %, joten toimintakate ylittyi liikelaitoksella 103,6 %.

Jämsän Jäte liikelaitos

Jämsän Jätehuolto liikelaitoksen taloutta ohjaa jätekertymien määrä ja niistä aiheutuvat käsittelykulut. Liikelaitoksen kaikki kulut on katettava jätteen tuottajilta perittävillä maksutuotoilla. Toimintatuotot ovat ylittyneet 80.000 euroa, 112,9 % ja toimintakulujen ylitys 150.000 euroa, joten toimintakate alittui 71.000 euroa, ollen 70 %.

Jämsän Vesi liikelaitos

Jämsän Vesi liikelaitoksen tilinpäätöksessä aineet, tarvikkeet ja tavarat ylittyivät samoin palveluiden ostot johtuen sähkön kulutuksen kasvusta edelliseen vuoteen verrattuna. Toimintakulut ylittyivät yhteensä noin 320.000 euroa ja tulot alittuivat 293.000 euroa, joten toimintakate jäi vesilaitoksella noin 630.000 euroa tavoitteesta. Toimintakate oli vain 71,1 %.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Kuntalaki 110 § ja Talousarvion 2019 sitovuusohjeet

Ehdotus Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy esityslistan liitteessä olevat vuoden 2019 talousarvion poikkeamat esittelytekstissä esitetyillä selvityksillä.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Jämsän Vesi -laitoksen osalta kaupunginhallitus pyytää menojen ylitysten ja tulojen alitusten perustelut. Ne tulee esittää kaupunginhallitukselle viimeistään kuluvan vuoden syksyllä.

Kaupunginhallitus	§ 71	16.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 137	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 16	08.06.2020

Khall 01.06.2020 § 137

Valmistelu talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655

Kuntalain 110 §:n mukaan talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvion muutoksista päättää valtuusto.

Tarkennuksena aiempaan kaupunginhallituksen päätökseen, on liitteeksi laitettu lopullisen tilinpäätöksen mukainen toteutumalista, jossa on pieniä muutoksia ja täydennyksiä aikaisempaan kaupunginhallituksen liitteeseen ja esitykseen.

Sosiaali- ja terveystoimi:

Terveystalain 48 §:n mukaan kuntalaisella on mahdollisuus valita hoitopaikkansa koko maan alueelta. Kiireettömän hoidon valinnanvapaus koskee perusterveydenhuoltoa ja erikoissairaanhoidon. Valinnanvapaus on rajattu julkiseen terveydenhuoltoon. Valintaoikeutta käyttävien potilaiden terveydenhuollon kustannuksista laskutetaan järjestämisvastuussa olevaa kuntaa tai kuntayhtymää terveydenhuoltolain 58 §:n perusteella.

Jämsän Jokilaakson sairaala on julkinen erikoissairaanhoidon yksikkö, jota potilaan valinnanvapaus koskee. Jokilaakson sairaalassa annetusta hoidosta aiheutuneet kustannukset peritään kuntahinnaston perusteella potilaan kotikunnalta. Kunnilta saatavat kotikuntakorvaukset kattavat hoidosta aiheutuneet kustannukset. Valinnan vapautta käyttävien asiakkaiden määrää ei voida etukäteen tietää. Talousarviota vuodelle 2019 laadittaessa arvioitiin valinnanvapauspotilaiden määrä sekä hoidosta koituvat kustannukset ja hoidosta kotikunnilta saatavat korvaukset maltillisesti. Valinnanvapautta käyttävien asiakkaiden määrä ja

Kaupunginhallitus	§ 71	16.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 137	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 16	08.06.2020

siitä johtuen myös hoitomenot ja kotikuntien/kuntayhtymien maksamat myyntitulot ylittyivät selkeästi vuonna 2019.

Ulkoa ostettavan erikoissairaanhoidon kustannukset on Pirkanmaan sairaanhoitopiiri laskuttanut ennakkolaskutuksella vuonna 2019. Ennakkolaskutus perustui palvelutilaukseen. Mikäli erikoissairaanhoidon palvelujen todellinen käyttö ylittää tilauksen, niin Pirkanmaan sairaanhoitopiiri lisälaskuttaa jäsenkuntaa. Näin tapahtui Jämsän kaupungin osalta vuonna 2019, kun palvelutilaus oli toteutuneita ostoja pienempi. Jämsällä oli oikeus edelleen laskuttaa palveluostojen ylitys sopimuksen perusteella Jämsän Terveys Oy:ltä, jolla on kokonaisvastuu terveydenhuollon palveluista ja syntyvistä kustannuksista.

Yhdyskuntatoimi:

Rakennukset ja rakennelmat

Kelhänkadun virastotalon remontti tehtiin käyttötalouden varoin, vaikka rahat olivat varattu lisätalousarviossa investointeihin, valtuusto ei käsitellyt hallituksen esitystä siirrosta (KH 2.9.2019 § 222) investointimäärärahan ja käyttötalousmäärärahan välillä.

Kaavoitus ja tonttutuotanto

Tulojen alitus yhdyskuntatoimen kaavoituksen ja tonttutuotannon osalta on seurausta siitä, että yhteishanke kirjaston tilojen rakentamiseksi kariutui. Hankkeeseen kuului osana mm. Seppolan koulun tontin myynti. Myöskään keskustan Lamminsuon hankkeet eivätkä myöskään Himoksen hankkeet edenneet odotetussa aikataulussa.

Hulevesi

Investointiosassa ei oltu arvioitu talousarviossa huleveden käsittelyyn liittyvän verkoston arvoa, ylitys kiinteiden rakenteiden ja laitteiden investointien osalta, noin 1 milj.€, johtuu hulevesiviemäroinnin omaisuuden siirrosta Jämsän Vesi liikelaitokselta Jämsän kaupungille valtuuston tekemien päätösten mukaisesti. Kyseessä on kaupungin sisäinen siirto.

Jämsän Vesi liikelaitos:

Jämsän Vesi liikelaitos on nettoyksikkö ja liikelaitoksen talouden valvonta on kaupunginhallituksen tehtävä. Liikelaitosjohtaja Pekka Karppinen on kokouksen alussa selvittämässä Jämsän Vesi liikelaitoksen talouden toteutumaa vuodelta 2019 ja tarkempia toimintakatteen alittumisen perusteluita.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Kuntalaki 110 § ja Talousarvion 2019 sitovuusohjeet

Kaupunginhallitus	§ 71	16.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 137	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 16	08.06.2020

Ehdotus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy esityslistan liitteiden vuoden 2019 talousarvion poikkeamat esittelytekstissä esitetyillä selvityksillä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 72
§ 17

16.03.2020
08.06.2020

Riskien arviointi vuodelta 2019 / Toimialat ja liikelaitokset

1714/02.06.01/2019

Khall 16.03.2020 § 72

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Kuntalain 13 §:n mukaan valtuusto on päättänyt sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista joulukuussa 2017. Valtuuston hyväksymissä perusteissa on määritelty sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan vastuut. Riskienhallinta kuuluu hyvään johtamis- ja hallintotapaan ja riskien tunnistaminen ja arviointi tulee tapahtua järjestelmällisesti. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat olennainen osa kunnan toiminnan johtamista, suunnittelua, päätöksentekoa ja toimintaprosesseja ja niiden tarkoituksena on vahvistaa ja yhdenmukaistaa hyvää hallintoa ja johtamista. Kaupunginhallitukselle raportoidaan säännöllisesti talouden ja toiminnan toteutumisesta toimialoittain ja tulosalueittain. Puolivuotisraportissa on esitetty myös selvitys riskienhallinnasta.

Riskienhallinta on tehokasta, kun organisaatiolla on ajantasainen, oikea ja kattava käsitys riskeistään. Riskienhallinta on myös ennakkointia. Sen avulla tulkitaan organisaation toimintaa, siihen vaikuttavia sisäisiä ja ulkopuolisia tekijöitä sekä pyritään niillä tiedoilla tunnistamaan, arvioimaan ja hallitsemaan tilannetta, jotta riskit eivät toteutuisi. Riskienhallinta on osa sisäistä valvontaa ja sen tavoitteena on saada kohtuullinen varmuus organisaation tavoitteiden saavuttamisesta sekä toiminnan jatkuvuudesta ja häiriöttömyydestä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutuksen voidaan arvioida sujuneen kohtuullisen hyvin vuonna 2019. Vaikka talousarviossa asetettuja tavoitteita ei kaikilta osin saavutettu, tehdyillä toimenpiteillä on onnistuttu varmistamaan, ettei toiminnassa ole toteutunut merkittäviä riskejä.

Esityslistan liitteenä on toimialojen osalta lautakuntien ja liikelaitosten käsittelemät riskiarvioinnit vuodelta 2019.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Kuntalaki § 39. Jämsän kaupungin hallintosääntö 2 §, 25 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy esityslistan liitteenä olevan riskienhallinnan kartoituksen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 72
§ 17

16.03.2020
08.06.2020

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 08.06.2020 § 17

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet 2 Riskienhallinta Jämsän kaupunki

Tarkastuslautakunta
Kaupunginvaltuusto

§ 32
§ 18

13.05.2020
08.06.2020

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2019

Tarkla 13.05.2020 § 32

Tarkastuslautakunta antaa kaupunginvaltuustolle arviointikertomuksen, joka sisältää kuntalain 121 §:n edellyttämän arvion valtuuston vuoden 2019 talousarviossa asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Kuntalaki § 121, Jämsän kaupungin hallintosääntö § 82

Päätös

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle vuoden 2019 arviointikertomuksen valtuuston vuoden 2019 talousarviossa asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

Tavoitteet talousarviossa ja toimintasuunnitelmassa ja niiden raportointi tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa ovat oikeellisia ja luotettavia.

Tarkastuslautakunta ei esitä kaupunginvaltuustolle varsinaisia selvityspyyntöjä tilikaudelta 2019.

Kvalt

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi tarkastuslautakunnan esityksen.

Merkittiin, että tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Jyrki Kokko piti alustuspuheenvuoron tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta 2019.

Tarkastuslautakunta
Kaupunginvaltuusto

§ 31
§ 19

13.05.2020
08.06.2020

Tilintarkastajan tilintarkastuskertomus vuodelta 2019

Tarkla 13.05.2020 § 31

Kuntalain 125 §:n mukaan:

"Tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus.

Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei voida kohdistaa valtuustoon.

Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille."

Jämsän kaupungin tilintarkastaja antaa kokouksessa tilintarkastuskertomuksen tilikaudelta 1.1.-31.12.2019.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Kuntalaki §121, Jämsän kaupungin hallintosääntö § 82

Päätös

Tarkastuslautakunta merkitsee tiedoksi tilintarkastajan 13.5.2020 päivätyn tilintarkastuskertomuksen ja saattaa sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Jaakko Lajunen ilmoitti olevansa esteellinen Kiinteistö Oy Jämsän Hekohallia koskevien asioiden osalta.

Kvalt 08.06.2020 § 19

Päätös

Kaupunginvaltuusto merkitsi tilintarkastuskertomuksen tiedoksi.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 84
§ 20

30.03.2020
08.06.2020

Tilinpäätös tilivuodelta 2019

1714/02.06.01/2019

Khall 30.03.2020 § 84

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Kunnan tilinpäätöksen laatimisessa on noudatettava kuntalain sekä soveltuvin osin kirjanpitolain ja -asetuksen säännöksiä. Kuntalain 113 §:n mukaan kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot ilmoitetaan liitetiedoissa. Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot, sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat mm. arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Jämsän kaupungin tilinpäätös ja toimintakertomus noudattavat kirjanpitolautakunnan kuntajaoston ohjetta kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätösmallista. Tilinpäätös- ja toimintakertomus on esityslistan liitteenä ja tulee julkiseksi sen jälkeen, kun tilinpäätös on kaupunginhallituksen toimesta allekirjoitettu. Kuntalain 114 §:n mukaisesti kaupunginhallitus antaa toimintakertomuksen yhteydessä esityksen tilikauden tuloksen käsittelystä.

Kaupunkikonsernin osalta tilikauden vuodelta 2019 tulos on liikelaitokset mukaan lukien alijäämää -2.614.828,69 euroa. Tilikaudelle kohdistuu tuloksen käsittelyeränä poistoeron purkamista 246.611,26 euroa. Tilinpäätössiirtojen jälkeen alijäämää syntyy tilikaudelta -2.368.217,43 euroa, kumulatiivista alijäämää kaupungilla on tilinpäätöksen jälkeen -601.971,33 euroa.

Kaupunginhallitus	§ 84	30.03.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 20	08.06.2020

Toimivalta, johon päätös perustuu
Kuntalaki 113 § - 115 §, Jämsän kaupungin hallintosääntö § 22. §
23 ja § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä osaltaan ja allekirjoittaa Jämsän kaupungin tilinpäätöksen vuodelta 2019 ja esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. tuloutetaan investointien rahoitukseksi tehtyjä poistoeroja
246.611,26 euroa

2. konsernirahastoon ei kirjata sääntöjen mukaista lisäystä tilikauden tuloksen alijäämäisyyden vuoksi.

3. edellä mainitun siirtoerän jälkeen tilikauden alijäämäksi jäävä
-2.368.217,43 euroa siirretään edellisten tilikausien yli-/alijäämätilille.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 08.06.2020 § 20

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2019 tilinpäätöksen kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.

Kaupungin hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille myönnettiin vastuuvapaus tilikaudelta 1.1. - 31.12.2019.

Liitteet

- 3 SDP:n ryhmäpuheenvuoro / kvalt 8.6.2020 / tilinpäätös 2019
- 4 Keskustan ryhmäpuheenvuoro / kvalt 8.6.2020 / tilinpäätös 2019
- 5 Perussuomalaisten ja sitoutumattomien ryhmäpuheenvuoro / kvalt 8.6.2020 / tilinpäätös 2019
- 6 Uusi Suunta-valtuustoryhmän ryhmäpuheenvuoro / kvalt 8.6.2020 / tilinpäätös 2019
- 7 Kokoomuksen ryhmäpuheenvuoro / kvalt 8.6.2020 / tilinpäätös 2019, henkilöstökertomus 2019, elinvoimaohjelma
- 8 Vasemmistoliiton ryhmäpuheenvuoro / kvalt 8.6.2020 / tilinpäätös 2019
- 9 Vihreiden ryhmäpuheenvuoro / kvalt 8.6.2020 / tilinpäätös 2019

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 85
§ 21

30.03.2020
08.06.2020

Henkilöstökertomus 2019

1907/01.00.02/2020

Khall 30.03.2020 § 85

Valmistelu hallintojohtaja Auli Korhonen puh. 040 557 2146

Henkilöstökertomus tehdään kerran vuodessa, mutta joitakin tunnuslukuja on tarpeen seurata, raportoida ja analysoida useamman kerran vuodessa. Kaupunginhallitukselle raportoidaan neljännesvuosittain talous- ja toimintaraportin yhteydessä henkilöstömäärät, palkkakustannukset ja terveysperusteiset poissaolot.

Henkilöstökertomuksen taulukoissa ja kaavioissa henkilöstön määrää kuvaavien lukujen tarkasteluajankohta on 31.12. Henkilöstömäärää kuvaavat luvut ovat siis vain vuoden viimeisen päivän tilanne. Luvut ovat kuitenkin vertailukelpoisia edellisten vuosien lukuihin, jotka myös ovat vuoden viimeisen päivän tilanne.

Jämsän kaupungin palveluksessa oli 31.12.2019 yhteensä 938 henkilöä, joista vakinaisessa palvelussuhteessa oli 741 ja määräaikaisessa 197 henkilöä. Määräaikaisten lukumäärään sisältyy neljä oppisopimussuhteista ja 37 työllistettyä. Pelkästään Kuhmoisten kunnalle palveluja sosiaali- ja terveystoimen yhteistoiminta-alueella tuottaa 84 vakinaisessa ja 20 määräaikaisessa palvelussuhteessa olevaa henkilöä (tilanne 31.12.2019). Näihin lukuihin ei sisälly hallinnon, sosiaalityön ym. henkilöstöä.

Henkilöstön keski-ikä on kunta-alalla korkeampi kuin muilla työmarkkinasektoreilla. KT Kuntatyönantajien 14.6.2019 julkaiseman tilaston mukaan teknisten ja tuntipalkkaisten sopimusaloilla työskentelevä henkilöstö on hiukan keskimääräistä vanhempaa. Määräaikainen henkilöstö on vakinaista henkilöstöä nuorempaa.

Jämsän kaupungillakin vakinainen henkilöstö ikääntyy voimakkaasti. Vuosina 2016 - 2019 50 - 59 -vuotiaiden osuus vakinaisesta henkilöstöstä on ollut 40 %:n luokkaa. Yli 60-vuotiaiden osuus kuitenkin kasvaa. Vuonna 2016 yli 60-vuotiaita oli 13 prosenttia vakinaisesta henkilöstöstä, vuonna 2017 15 prosenttia, vuonna 2018 16 prosenttia ja vuonna 2019 18 prosenttia. Jämsän kaupungin vakinaisen henkilöstön keski-ikä 31.12.2019 oli 50,57 vuotta. Naisten keski-ikä oli 50,48 vuotta ja miesten 51,02 vuotta.

Vuonna 2019 vakinaisessa palvelussuhteessa olevista oli naisia 81,4 % ja miehiä 18,6 %. Vuonna 2019 alkoi 33 vakinaista palvelussuhdetta ja päättyi 56. Vanhuuseläkkeelle jäi 22 henkilöä. Kevan eläköitymisennusteissa vuosina 2021-2023 tapahtuu noin 35 vakituisen henkilön vuotuinen eläköityminen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 85
§ 21

30.03.2020
08.06.2020

Vuonna 2019 koulutuspäiviä oli yhteensä 2,8 päivää työntekijää kohti. Vuonna 2018 koulutuspäiviä oli 2,3 päivää työntekijää kohti. Vuonna 2017 koulutuspäiviä oli 2,5 kpl työntekijää kohti. Kolmen päivän tavoitteeseen ei vielä päästy kaikkien työntekijöiden kohdalla.

Terveysperusteiset poissaolot ovat lisääntyneet verrattuna edelliseen vuoteen. Eniten poissaoloja on luokassa 4-29 kalenteripäivää. Verrattuna vuoteen 2018 luokassa 30-60 kpv poissaolot ovat puolittuneet. Luokissa yli 90 kalenteripäivää poissaoloa on tapahtunut kasvua kuten myös alle 30 kalenteripäivän poissaoloissa. Työpaikatapaturmista johtuvat poissaolot ovat vähentyneet edelliseen vuoteen verrattuna yli sadalla päivällä. Ikäluokittain tarkasteltuna eniten terveysperusteisia poissaoloja on ikäluokassa 50-59-vuotiaat ja toiseksi eniten ikäluokassa 40-49-vuotiaat. Näissä ikäluokissa on eniten henkilöstöä.

Kunta10-kuntien tutkimustietojen perusteella voidaan todeta, että ikääntyneillä on kunnissa enemmän sairauspoissaoloja kuin nuoremilla työntekijöillä. Jämsän kaupungin henkilöstön keski-ikä on korkea (yli puolet henkilöstöstä yli 50-vuotiaita). Tämä asettaa myös eläkevakuutusyhtiö Kevan mukaan Jämsän kaupungille haasteen terveysperusteisten poissaolojen suhteen, koska kaupungin tai liikelaitosten töistä monet ovat kuitenkin fyysisesti vaativia ja digitaalisten ratkaisujen lisääntyessä tällaisen uuden oppiminen voi olla joillekin ikääntyneille haastavaa. Ikääntyneiden korkea osuus tulee Kevan asiantuntijoiden mukaan huomioida henkilöstösuunnittelussa. Tiukkojen mitoitusten maailmassa osatyökykyisyyden huomioiminen on vaikeaa. Kevan tietojen valossa Jämsän kaupungilla 50 - 59 -vuotiaiden ikäluokassa työkyvyn hallinta terveysperusteisten poissaolojen suhteen on hallitumpaa kuin verrokkikunnilla.

Jämsän kaupungilla työhyvinvoinnin ja työturvallisuuden johtamista ohjaa jämsäläinen hyvän työn malli. Malli kuvaa niin työhyvinvointiliset tavoitteet kuin mittarit ja keskeisen tausta-ajattelun ja työhyvinvointijohtamisen kokonaisuuden Jämsän kaupungissa. Työhyvinvointia ja työturvallisuutta johdetaan tavoitteellisesti kohti työn sujuvuutta sekä työntekijöiden ja työyhteisöjen voimavarojen jatkuvaa kehittymistä. Pitkäaikaistavoitteena on henkilöstötuottavuuden parantuminen sekä palveluiden laadun myönteinen kehitys.

Jämsäläistä hyvän työn mallin rakentamisessa ovat mukana olleet esimiehet ja henkilöstöä on otettu mukaan kehittämiseen kyselyn ja työpajatyöskentelyn avulla. Malli sisältää esimerkiksi tavoitteet hyvälle johtamiselle, esimiestyölle ja toimintakulttuurille. Kehityskeskustelukäytänteellä tuetaan työelämän laadun kehittämistä, koska siinä on kysymyksiä kaikista luetelluista tavoiteosioista.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 85
§ 21

30.03.2020
08.06.2020

Hyvinvoiva henkilöstö on perusedellytys hyvälle asiakaskokemukselle. Hyvinvoivan henkilöstön suhteen keskeistä on yksilöiden työkykyisyys, työyhteisöjen toimivuus, laadukas johtaminen ja esimiestyö. Muita tärkeitä henkilöstön hyvinvointiin vaikuttavia tekijöitä ovat työhön tarvittava osaaminen ja selkeät, kuntalaisten tarpeisiin vastaavat palvelut, joita henkilöstö kehittää kaiken aikaa jämsäläisiä kuulleen ja mukaan ottaen. Hyvinvoivan henkilöstön tukena Jämsän kaupungilla on useita tahoja, kuten työterveyshuolto ja eläkevakuutusyhtiö Keva.

Jämsän kaupungilla työterveyshuollon toiminnan painopistettä on määrätietoisesti siirretty ennaltaehkäisevän työterveyshuollon suuntaan sairaspainotteisuuden sijaan ja tässä on onnistuttu.

Työterveyshuollon toimintasuunnitelma päivitetään kerran vuodessa ja se ohjaa työterveyshuoltotoimintaa. Toimintasuunnitelma käsitellään yhteistoiminnassa vuosittain. Henkilöstölle on järjestetty lakisääteisten työterveyshuoltopalveluiden lisäksi yleislääkäritasoinen työterveyshuoltopainotteinen sairaanhoito akuuteissa sairastumisissa. Krooniset sairaudet (kuten astma, verenpaineauti, reuma ja diabetes) on siirretty perusterveydenhuollossa hoidettaviksi.

Arvostus, kehittymisen ja itsensä toteuttamisen mahdollisuudet, oikeudenmukainen ja hyvä johtaminen ja toimiva viestintä ovat mitausten mukaan tärkeimpiä sitoutumisen, työtyytyväisyyden ja näiden kautta työnantajamielikuvan rakennusaineita. Tyytyväinen ja työnantajastaan ylpeyttä tunteva henkilöstö on paras ja lahjomattomin työnantajakuva rakentaja. Hyvä työnantajakuva syntyy tyytyväisestä henkilöstöstä organisaation sisällä, oman työn arvostuksesta, toisten työntekijöiden arvostamisesta ja arvostuksesta sekä henkilöstön viestistä ulkopuolisille organisaatiostaan. Palkalla ja palkitsemismenetelmillä on vaikutusta rekrytoitaessa uusia osaajia ja vakinaisen henkilöstön mielikuvaan työnantajasta. Palkkausjärjestelmien uudistaminen, ajan tasalla pysyminen ja eri palkkiomuotojen kehittäminen kunnallisten virka- ja työehtosopimusten mukaisesti lisäävät henkilöstön palkitsemista oikea aikaisesti.

Työelämän laadun sykemittari-kyselyssä tuli esille työelämän laadun heikentymisen selittäjinä kaupungin tiukka taloustilanne, organisaatioselvityksen tuoma uhka mm. ulkoistusten merkitys, avainhenkilöiden poistuminen työyksiköistä, organisaatiomuutokset tai uhka niistä. Nämä samat nousivat esiin myös henkilöstökyselyssä 2019. Jatkuva epävarmuus ja säästöpaineeet vaikuttavat työilmapiiriin ja työssä jaksamiseen. Henkilöstö kokee työnantajamielikuvan huonontumisen merkittävänä riskinä ja osaavan työvoiman houkuttelua Jämsään haastavana.

Henkilöstökertomus on käsitelty yhteistoiminnassa 25.3.2020.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 85
§ 21

30.03.2020
08.06.2020

Toimivalta, johon päätös perustuu
Hallintosääntö 25 §: Kaupunginhallitus johtaa ja kehittää kaupungin toimintaa ja vastaa sen tuloksellisesta ja tehokkaasta toiminnasta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee henkilöstökertomuksen 2019 hyväksytynä tiedoksi ja lähettää sen edelleen kaupunginvaltuuston tietoon.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 08.06.2020 § 21

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tekninen lautakunta	§ 52	13.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 140	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 22	08.06.2020

Tekonurmikenttä / periaatepäätös toteuttamisesta

1934/02.00/2020

Tekla 13.05.2020 § 52

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh. 040 747 7736 ja vs. tekninen johtaja Katja Rissanen p 040 846 9816

Jämsänkosken Ilves ry on jättänyt rahoitushakemuksen Keski-Suomen ELY-keskukselle tekonurmen rakentamiseksi Paunun alueelle. Tavoitteena on varmistaa korkeatasoisen ja kiinnostavan jalkapalloharrastuksen jatkuminen Jämsässä. Kilpailullisen yhteistyön ja menestymisen edellytyksenä ovat ajanmukaiset puitteet. Hanke pidentää seura-, koulu ja lukioliikunnan ulkokautta. Hyvät puitteet kannustavat lapsia ja nuoria terveelliseen liikuntaan. Tavoitteena on myös edistää toisen asteen koulutuksen urheilusuuntautuneisuutta.

Kaupunginhallitus on 17.2.2020 kokouksessaan hyväksynyt tekonurmikentän sijoituspaikaksi Paunun jäähallin päätynurmikentän. Tekonurmi sijoittuu Jämsänjokilaakson jäähallin ja Siltakadun väliselle nurmialueelle. Hankkeen valmistelun aikana Jämsänkosken Ilves on toteuttanut tekonurmikentän rakennesuunnittelun, maanvuokrakysymykset on selvitetty ja kaupunki on tilannut alueelle tarvittavat maaperätutkimukset.

Tekonurmikentän kustannusarvio on 1 191 416 € (alv 0 %). Rahoitusta on haettu 831 200 € hankkeeseen. Rahoitushakemuksen mukaisesti hankerahoitus muodostuu ELY-keskukselta saatavasta 75 % osuudesta ja seuran 25 % omavastuuosuudesta.

Kaupungin rahoitusosuus ei ole mukana hankekokonaisuudessa, sillä se vähentäisi ELY:n myöntämän julkisen tuen osuutta. Kaupungin rahoitusosuus kentän kokonaiskustannuksesta on 10 %, joka määräytyy kaupungin (koululaiskäyttö) laskennallisesta käyttöosuudesta. Kaupungin rahoitusosuutta (83 120 €) on tarkoitus käyttää tekonurmikentän kokonaisuuden toteutumiseen. Tarkemmista käyttökohteista sovitaan hankkeen etenemisen myötä.

Valmistelun aikana on arvioitu hankkeen edellyttämät toimenpiteet, jotka eivät ole hankkeessa tukikelpoisia. Alueen keskelle sijoittuu vesijohtolinja, joka on siirrettävä pois ennen kentän rakentamista. Alueella on tehty pohjatutkimuksia ja niiden perusteella olisi hyödyllistä rakentaa alueen joenpuoleiseen reunaan painopenkka, jolloin mahdolliset painumiset olisivat kentän rakentamisen jälkeen pienemmät. Vesijohdon siirtäminen on tehtävä ennen mahdollista painopenkan rakentamista. Painopenkan rakentaminen estää nurmialueen muun

Tekninen lautakunta	§ 52	13.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 140	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 22	08.06.2020

käytön. Vesijohtolinjan siirtämisestä ja painopenkasta on tehty ehdotus kesäkuussa käsiteltävään lisätalousarvioon. Putken siirto ja painopenkka olisi tarkoitus tehdä tämän vuoden aikana. Hankkeen toteuttaminen tulee edellyttämään myös mm. kevyenliikenteen väylän siirtämistä ja mahdollisia maa-ainesten poistoja, joita ei voi sisällyttää hankkeen kustannusarvioon. Em. kustannukset valmistellaan 2021 talousarvioon.

Tekonurmikenttä parantaa merkittävästi jalkapallon ja muiden liikuntalajien harrastusolosuhteita paikkakunnalla. Suunnitelman perusratkaisu tehostaa merkittävästi nykyisen kenttäalueen käyttöä ja parantaa alueen julkikuvaa. Myös kentän huolto helpottuu ja sen käytökelpoisuus ja monipuolisuus lisääntyvät. Hanke on lähtenyt vauhdilla edistymään Jämsänkosken Ilveksen aktiivisuuden ansiosta ja yhdistys on ottanut merkittävän vastuun hankkeen toteutumisesta.

Tekonurmikentän hoidon ei arvioida vaativan kaupungilta lisähenkilöstöä, eikä suurempia kentänhoitolaitteiden hankintoja. Kentänhoitoon käytettävä aika on noin 1-3h/vko ja hoitaminen on lähinnä kentänharjaamista. Tekonurmi vähentää tarvetta luonnonnurmen kevään aikaiselle ja syksyn myöhäiselle käytölle ja alentaa siten luonnonnurmen hoitokustannuksia.

Talvikuukausina ja alkukevästä seura on sitoutunut huolehtimaan mahdollisen lumen poistosta talkoovoimin.

Hankkeelle ei olla vielä saatu rahoituspäätöstä. Jämsänkosken Ilves on ilmoittanut, että mikäli rahoitusta ei tällä jakokierroksella myönnetä, yhdistys tulee hakemaan rahoitusta hankkeelle myös syyskuun kierroksella.

Toimivalta, johon päätös perustuu

Hallintosääntö 26 §: Lautakuntien ja liikelaitosten tehtävät ja yleinen toimivalta.

Ehdotus

Vs. Tekninen johtaja:

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Jämsän kaupunki sitoutuu tekonurmikentän toteutumiseen omalta osaltaan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 01.06.2020 § 140

Toimivalta, johon päätös perustuu
Hallintosääntö § 25

Tekninen lautakunta	§ 52	13.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 140	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 22	08.06.2020

Ehdotus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy teknisen lautakunnan esityksen ja esittää kaupunginvaltuustolle, että Jämsän kaupunki sitoutuu tekonurmikentän toteuttamiseen omalta osaltaan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Lotta Ahola ilmoitti olevansa esteellinen eikä ollut läsnä asian käsittelyn aikana (yhteisöjäävi).

Piritta Rantanen poistui asian käsittelyn aikana klo 19.04.

Kvalt 08.06.2020 § 22

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Lotta Ahola, Reima Lahtinen ja Timo Salokorpi ilmoittivat olevansa esteellisiä eivätkä olleet läsnä asian käsittelyn aikana (yhteisöjäävi).

Kaupunginhallitus	§ 148	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 23	08.06.2020

Talousarvion muutos 2020

Khall 01.06.2020 § 148

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt vuoden 2020 talousarvion ja investointiohjelman kokouksessaan 2.12.2019. Talousarviossa on esitetty toiminnallisten tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot. Toiminnassa ja taloudessa on noudatettava valtuuston hyväksymää talousarviota ja siihen tehtävistä muutoksista päättää kaupunginvaltuusto.

Kevään lisätalousarviossa on huomioitu välttämättömät muutokset, jotka tällä hetkellä ovat tiedossa. Korona-epidemian aiheuttamiin vaikutuksiin talouteen ja toimintaan otetaan kantaa paremmin syksyllä, kun kokonaistilanne siltä osin on hahmotettavissa. Lautakunnat ovat käsitelleet toiminnan vaatimia välttämättömiä talousarvion muutoksia kokouksissaan. Lisätalousarvion toimialakohtaiset ja tulosalueittaiset määrärahamuutokset ovat liitteenä koontina. Koontitaulukkoon on lisätty yhdyskuntatoimialan kohdalle myös kaupunginhallituksen 18.5.2020 päätös Seppolan koulun purkamismäärärahasta.

Verotulot ja valtionosuudet

Verotulot on arvioitu suoraan kuntaliiton valtionvarainministeriön pohjalta tekemän ennusteen pohjalta. Ennuste on noin 7 milj.€ talousarviota heikompi. Ennusteen heikkous johtuu koronaviruksesta. Valtionosuuksissa on otettu huomioon noin 2 milj.€ lisäys, joka on tarkoitettu verotulojen kompensointiin ja päätöksen mukaisesti vähentää vuoden 2021 valtionosuuksia lisättynä koroilla.

Investoinnit

Ohjelmistot: 60 000 €

Ohjelmatoimittaja on yksipuolisesti irtisanonut nykyisen palkkajärjestelmän vuoden 2020 marraskuuhun talousarvion teon jälkeen. Uusi palkkajärjestelmä on kilpailutettu ja hankittu.

Patajoen pienvenereitti: 40 000 €

Vuoden 2020 aikana on toteutettava AVI:n hallintopakopäätöksen edellyttämä suunnitelman laatiminen ja vesiluvan päivittäminen.

Paunun tekonurmi: 70 000 €

Valmistaudutaan Paunuun sijoittuvan tekonurmen rakentamiseen alueen läpi kulkevan vesijohdon siirtämisellä ja mahdollisen

Kaupunginhallitus	§ 148	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 23	08.06.2020

painopenkan toteuttamisella alueen Jämsänjoen puoleiseen reunaan.

Päijänrannan kunnallistekniikka: 25 000 €

Laaditaan alueelle kunnallistekniikan suunnitelmat. Alueella on sekä kaupungin, että yksityisen maanomistajan maa-alueita.

Seppolan alueen puistot, Jämsäpuisto, satama-alue, rantareitti:
35 000 €

Maauimalan alueelle on vuoden 2020 aikana tarkoitus toteuttaa skeittipaikka, jonka kustannusarvio on noin 70 000 €. Myös alueelle sijoittuva aurinkoterassi on tarkoitus toteuttaa vuoden 2020 aikana, mutta sen toteuttaminen edellyttää lisärahoitusta. Terrassin puuosien toteuttaminen on hyvä työkohte työllistetyistä koostuvalle työryhmälle.

Särkijärven lähiliikuntapaikka -10.000 € (määrärahan poistaminen)
Hankkeen toteutus ei etene vuoden 2020 aikana.

Sosiaali- ja terveystoimi

Lisätalousarvioon vuodelle 2020 esitetään yhteensä 74.800 euron määrärahaa palkkauskustannuksiin. Lisämäärärahan tarve perustuu kahden uuden viran täyttämiseen aikuissosiaalityöhön Sosiaalityö ja perhepalvelut -tulosalueelle. Kyseessä on johtavan sosiaalityöntekijän virka (aikuissosiaalityö), vakanssi n:o 320100 sekä etuuskäsittelijän virka, vakanssi n:o 320112. Kaupunginhallitus on perustanut em. virat ja antanut niille täyttöluvat 3.2.2020 (§ 35) sosiaali- ja terveyslautakunnan esityksestä.

Sivistystoimi

Varhaiskasvatus:

Asiakasmaksutulot (päivähoitomaksut) vähenevät varhaiskasvatuksessa kautta linjan yhteensä noin 117.000 euroa. Varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa on tavallisesti 685 lasta. Poikkeusoloissa läsnä olevien lasten määrä on vaihdellut pääosin päivittäin 160 ja 200 välillä. Kaupunginjohtaja on tehnyt maksuhojennuspäätökset (kj 25.3.2020 § 7 ja 7.4.2020 § 12). Palvelutarve 14.5. oli noin 380 lasta ja viikon 21 palvelutarve (ennakkotieto) noin 400 lasta. Koronapandemian mahdollista vaikutusta esim. kesän palvelutarpeeseen on ennen aikaista arvioida. Tarvittaessa tehdään syksyllä lisätalousarvioesitys. Tuloarviovähennemä on tehty toukokuun loppuun saakka.

Perusopetus:

Oppilas- ja opiskeluhoito

Kaupunginvaltuuston vuoden 2020 hyväksymän talousarvion kohdassa perusopetuksen tulosalue/toiminnan kuvaus (s. 57)

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 148
§ 23

01.06.2020
08.06.2020

todettu resurssivarauman puuttuminen (40 000 €). Tämä huomattiin talousarviovalmistelun niin loppuvaiheessa, ettei ollut mahdollisuutta enää järjestelmään tämän takia avata. Valtuuston päätöksen mukaisesti asia päätetään joko erillisiasiana tai lisätalousarviossa oppilas- ja opiskeluhuoltoon kohdentuvana. Käyttötalouden menopuolelle resurssiesitys on 35 000 € ja loppu 5000 €) osoitetaan katteeksi tulovähennykseen, mikä johtuu oppilas- ja opiskeluhuollon myynnin päättymisestä 1.8.2020 alkaen.

Sivistyslautakunta tekee kaupunginhallitukselle esityksen koulukuraattorin viran perustamisesta ja pyytää samalla täyttöluvan 1.8.2020 alkaen. Tämä tulee vaikuttamaan vuoden 2020 ja tulevien vuosien hyväksytyyn henkilöstösuunnitelmaan. Kustannusvaikutus 5 kk osalta on 20 000 €. Työn painopiste on toisen asteen koulutuksessa. Loput resurssista akuutteihin lisätarpeisiin /pandemian vaikutukset /oppilashuolto, mikä asiana on sellainen, että siihen palataan vielä myöhemmin uudelleen.

Jämsänkosken yhtenäiskouluun on tehty välttämättömiä käyttö-talouteen kuuluvia kalustehankintoja noin 9.400 euron arvosta. Talousjohtaja ja sivistystoimenjohtaja ovat sopineet 20.4.2020, että kalustohankintoihin kohdistuvat menot voidaan kattaa investointeihin vuodelle 2020 varatusta määrärahasta (30.000 €, joka on kohdennettu Jämsänkosken yhtenäiskoulun kirjaston kalustamiseen).

20 000 € kohdennetaan edelleen Jämsänkosken yhtenäiskoulun investointiluonteisiin kalustohankintoihin. Talousarviokirjassa näyttäisikin oleva epähuomiossa syntynyt teknisluonteinen virhe: Jämsänkosken yhtenäiskoulun kirjaston kalustamisella on vuoden 2020 osalta on tarkoitettu yhtenäiskoulun täydennyshankintoja. Taloussuunnitteluvuosillehan on erillinen varaus koulukirjastoa (omatoimikirjastoa varten).

Iltapäivätoiminnan maksujen väheneminen / poikkeusolojen johdosta kaupunginjohtaja on tehnyt erityistoimivallalla päätöksen maksujen huojennuksesta 28.4.2020 § 19. Tuolloin arvioitu tulomenetykseksi noin 4700 € kk. Lopullinen arvio on tarkoituksenmukaisinta tehdä toukokuun jälkeen, kun nähdään viikkojen 20-22 läsnäolo iltapäivätoiminnassa. Asia käsitellään syksyn lisätalousarvioesityksessä.

Elämänlaatupalvelut:

Elämänlaatupalveluissa tulojen suurin vähenemä kohdentuu uimahallipalveluun ollen noin 80.000 euroa. Myös liikuntahallin tuloja arvioidaan kertyvän hieman budjetoitua vähemmän (1.500 €). Joitakin avustuksia kertyy arvioitua vähemmän (4 500 €).

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 148
§ 23

01.06.2020
08.06.2020

Nuorisopalvelun tuloihin vaikuttaa liikennepuiston arvioitua lyhyempi kesäaukiolo. Tämä vaikuttaa tulokertymään merkittävästi, arvio noin 12 000 euroa (arviossa on mukana asiakasmaksut ja mainostulojen väheneminen). Lasten ja nuorten kerhohankkeeseen oli arvioitu saatavan tukea 1.500 euroa enemmän kuin mitä avustusta myönnettiin. Tulot vähenevät elämänlaatupalveluissa 94. 000 €.

Kirjastopalveluissa on budjetointivaiheessa epähuomiossa jäänyt Keski-kirjastojärjestelmän kulut; noin arvio 10.000 €. Jyväskylän kaupunki laskuttaa nämä vuoden aikana.

Liikuntapalveluihin rekrytoidaan vuoden 2020 aikana vain yksi työharjoittelija budjetoidun kahden sijaan, tästä syntyy säästöä henkilöstökustannuksiin noin 3.600 €.

Uimahallin sulusta johtuen kustannukset vähenevät kassa- ja puhtauspalvelujen sekä energian ja kemikaalien käytön osalta. Näiden vaikutus on noin 31 000 €. Sisäisten vuokrien osalta asia on keskeneräinen ja käsitellään tarvittaessa syksyn lisätalousarvioesityksessä.

Menot vähenevät elämänlaatupalveluissa 25 000 €

Uimahallin sulkuaika tulee vaikuttamaan asiakasmäärätavoitteeseen (ta 2020 72 000 ja uusi arvio on 57 000). Esitetään asiakasmäärätavoitteen muutosta. Sulkuaika vaikutta myös elämänlaatupalvelujen muiden yksiköiden asiakasmääriin jne. sekä mm. €/asukas tavoitteeseen mutta näistä on tarkoituksenmukaisinta tehdä arviointia ja esityksiä vasta myöhemmin.

Yhdyskuntatoimi:

Kaavoitus- ja tonttituotanto

Määrärahan lisäys 50 000 € asiantuntijapalveluihin kiinteistöveroselvityksen käynnistämistä varten. Tämän lisäksi on valvontatoimi-tulosalueella varattu vuodelle 2020 määräraha kahden määräaikaisen työntekijän palkkaukseen kiinteistöveroselvitystä varten, ko. palkkamääräraha siirretään myös valvontatoimessa käytettäväksi kiinteistöveroselvitykseen liittyviin asiantuntijapalveluihin. (Ks. myös valvontatoimen teksti).

Kunnallistekniset palvelut:

Henkilöstökulujen lisäys 24 000 € puistoille kausityöntekijöiden palkkaamista varten, talousarviossa v. 2020 oli määrärahaa leikattu, määrärahaa on varattu aiempia vuosia merkittävästi vähemmän kausityöntekijöiden palkkaamiseen.

Valvontatoimi:

Valvontatoimen talousarviossa on vuodelle 2020 varattu määrärahat

Kaupunginhallitus	§ 148	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 23	08.06.2020

kahden määräaikaisen työntekijän palkkaamiseksi kahdeksan kuukauden ajaksi kiinteistöveroselvitystä varten.

Ympäristölautakunta on kuitenkin aiemmissa päätöksissään linjannut, että kiinteistöveroselvitystä ei tässä muodossaan aloiteta mikäli esitettyä rakennustarkastajan virkaa ei saada täytettyä. Koska rakennustarkastajan virkaa ei edelleenkään ole täytetty, on yhdyskuntatoimen yhteisissä neuvotteluissa päädytty toteuttamaan kiinteistöveroselvitys konsultin toimesta. Alkuvaiheen rahoitus kiinteistövero-selvitykseen esitetään järjestettäväksi siten, että nyt varatut määräaikaisten työntekijöiden palkkarahat siirretään lisätalousarviossa asiantuntijapalkkioihin. Tämän lisäksi kaavoitus ja tonttituotanto varaa lisätalousarviossa 50.000 €:n määrärahan hankkeen toteuttamiseen.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Kuntalaki 110 §, Jämsän kaupungin hallintosääntö 25 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy esitetyn talousarviomuutoksen esittelytekstin ja esityslistan liitteiden mukaisesti vuodelle 2020.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

- 10 Talousarvion muutos, investoinnit
- 11 Talousarvion muutos, käyttötalous

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 141
§ 24

01.06.2020
08.06.2020

Talousarvioasetelma talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma 2022-2023

Khall 01.06.2020 § 141

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Kaupunginhallitus on päättänyt 6.5.2019 toimeksiannosta elinvoimatoimialan perustamiseksi ja asetti valmistelevan työryhmän. Elinvoimatoimialan toimeenpanon on tarkoitus tapahtua vaiheittain 2020 - 2021 aikana. 10.6.2019 kaupunginhallitus on hyväksynyt elinvoimatoimialan perustamisen aikataulun, jonka mukaan talousarviorakenteen muutokset tehdään vuodesta 2021 alkaen. Talousarvioasetelma on kaupungin kirjanpidon järjestelmän pohja, jolle suunnittelu, päätöksenteko ja seurantajärjestelmä perustuu, joten ten muutokset

Liitteenä on kaavailtu talousarvioasetelma sillä tasolla kuin kaupunginvaltuusto siitä päättää, eli toimielimet ja toimilat sekä toimialojen tulosalueet, jotka ovat talousarvion sitovuustasoja (liitteessä vaalenvihreällä). Yleishallinnon toimiala esitetään muutettavaksi konsernipalveluiksi. Tulosalueissa on muutoksia on konsernipalveluiden osalt auusi tulosalue Matkailu ja markkinointi, jonka alaisuuteen siirtyy tehtäviä osin Jämsekistä ja osin hallinnosta.

Elinvoimatoimialan osalta on pääosin noudatettu kaupunginvaltuuston periaatepäätöstä. Joitakin muutoksia on jouduttu tekemään käytännön syistä järkevien toiminta kokonaisuuksien ja johtosuhteiden aikaansaamiseksi. Ympäristölautakunta on tarkoitus muuttaa elinvoimalautakunnan jaostoksi valtuustokauden päättyessä. Jaosto aloittaisi toimintansa vaalien jälkeen 1.6.2021. Ympäristölautakunnan alainen tulosalue jatkaa tulosyksiköineen myös ensi vaalikaudella.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Jämsän kaupungin hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle liitteen mukaista talousarvioasetelmaa toimielin ja tuloaluetasolla talousarvion vuodelle 2021 ja taloussuunnitelman vuosille 2022 - 2023 pohjaksi

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 143
§ 25

01.06.2020
08.06.2020

Elinvoimaohjelma

1698/00.01.02/2019

Khall 01.06.2020 § 143

Valmistelu Jämsek Oy toimitusjohtaja Ulla Haggrén, puh. 040 526 1393

Kaupunginvaltuusto on 27.5.2019 § 29 päivittänyt Jämsän kaupungin strategian, jossa on viisi tavoitetta:

1. Kilpailukyky ja elinvoima
2. Asukkaiden peruspalvelut
3. Hyvä asuminen
4. Lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointi ja sujuva arki
5. Ympäristö

Strategian hyväksymisen yhteydessä kaupunginvaltuusto päätti, että strategiasta laaditaan elinvoimaohjelma, joka konkretisoi kehittämisen kärjet. Elinvoimaohjelman laatiminen delegoitiin Jämsekille. Elinvoimaohjelman sisältöä kirjoitettiin syksyllä 2019, ja se perustui kaupungin strategisille tavoitteille, keskusteluille toimialojen työntekijöiden ja viranhaltijoiden kanssa sekä ideoinnille valtuustoseminaarissa. Elinvoimaohjelma oli kaupunginhallituksessa 18.11.2019 § 293. Kaupunginhallitus palautti ohjelman takaisin valmisteluun. Valmistelussa pyydettiin huomioimaan kolmannen sektorin toiminta, taajamien kehittäminen, selvät tavoitteet, vaikutusten arviointi, mitattavat tulostavoitteet, vastuut ja aikataulut.

Strategian yhtenä tavoitteena on vahvistaa Jämsän kilpailukykyä ja elinvoimaa sekä lisätä yrittäjyyttä yritysten toimintaympäristöä kehittämällä ja panostamalla työllisyyteen. Jämsän visio 2025 on olla vetovoimainen ja luonnonläheinen asuminen, yrittämisen ja matkailun kaupunki. Jämsän palvelut vastaavat väkiluvun ja väestörakenteen muutoksia. Palvelujen kehittämisessä ja tuotteistamisessa huomioidaan asukkaiden osallistaminen. Elinvoimaohjelman tavoitteet ohjaavat kaupunkikonsernin operatiivista elinvoimatyötä, joka on meidän kaikkien yhteinen työ. Elinvoimaohjelman resursointi huomioidaan talousarvioissa sekä toimintasuunnitelmassa.

Elinvoimaohjelman valmistelua on jatkettu alkuvuoden ja kevään 2020 aikana, ja työssä apuna on ollut yliopistoharjoittelija Tiina Pietiläinen 13.1. – 27.3.2020. Työ on edennyt prosessin ja rajauksia on täytynyt tehdä. Jatkovalmistelussa tavoitteena on ollut vahva vuorovaikutteisuus ja mm. kuntalaisten, yhdistysten ja luottamushenkilöiden osallistaminen. Johtoryhmäkeskustelut, Jämsän keskustan työpaja tammikuussa sekä Elinvoimakylät –työpaja helmikuussa toteutuivat suunnitellusti. Sen sijaan koronapandemian vuoksi luottamushenkilöiden iltakoulut sekä maaliskuulle 2020 suunniteltu avoin elin-

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 143
§ 25

01.06.2020
08.06.2020

voimatyöpaja jäivät toteutumatta.

Jämsän elinvoimaohjelma konkretisoi valtuuston strategiaa ja ohjelman kärjiksi muodostuivat:

1. Elinvoimainen yhteisö
2. Yritysten toimintaympäristö
3. Lumovoima
4. Matkailu

Elinvoimainen yhteisö tarkoittaa yhdessä tekemistä. Se muodostuu elävästä kaupunkikeskustasta, kumppanuudessa toimimisesta, vapaa-ajan asukkaisiin liittyvistä toimenpiteistä sekä palvelevan kaupungin kehittämistoimenpiteistä.

Yritysten toimintaympäristö kehittää yritystoiminnan edellytyksiä. Se tarkoittaa toimivaa yrittäjien kaupunkia, jossa yhteistyö on sujuvaa ja jossa tehdään toimenpiteitä osaavaan työvoiman saatavuuteen.

Lumovoima uudistaa ja kehittää Jämsä-brändiä, positiivista ja houkuttavaa Jämsää.

Matkailun kehittäminen on Himos-vetoista, jonka myötä elinvoimaa ja hyvinvointia kehittyä myös laajemmin seudun matkailu- ja palvelutarjontaan. Kansainvälinen näkökulma tukee kehittämistä ja investointeja. HimosJämsä –matkailubrändin vahvistaminen yhdeksi tunnetuksi brändiksi sekä luonto-, hyvinvointi- ja tapahtumamatkailun toimintaympäristön yhteistyömallien kehittäminen ovat keskiössä.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy Jämsän elinvoimaohjelman ja esittää sitä edelleen Jämsän kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin pienin teknisin korjauksin.

Kvalt 08.06.2020 § 25

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

- | | |
|----|---|
| 12 | Elinvoimaohjelma (kvalt 8.6.2020) |
| 13 | Vasemmistoliiton ryhmäpuheenvuoro / kvalt 8.6.2020 / elinvoimaohjelma |

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 82
§ 26

16.03.2020
08.06.2020

Hallintosäännön muuttaminen / Valmiussuunnittelu ja toimivallan käyttäminen häiriötilanteessa sekä poikkeusoloissa

254/00.00/2017

Khall 16.03.2020 § 82

Valmistelu hallintojohtaja Auli Korhonen puh 040 557 2146

Kuntalain 38 § säättää kaupungin johtamisesta. Kaupunginhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kaupunginjohtaja johtaa kaupunginhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Kaupunginhallituksella ns. yleistoimivalta: se päättää kaikki ne asiat, joita ei ole erikseen missään laissa säädetty tai hallintosäännöllä määrätty jonkun muun toimielimen tehtäväksi. Kaupungin hallintosäännössä ei ole erillisiä määräyksiä häiriötilanteiden tai poikkeusolojen varalle.

Valmiuslain 12 §:n mukaan Valtioneuvoston, valtion hallintoviranomaisten, valtion itsenäisten julkisoikeudellisten laitosten, muiden valtion viranomaisten ja valtion liikelaitosten sekä kuntien, kuntayhtymien ja muiden kuntien yhteenliittymien tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Vakavilla häiriötilanteilla tarkoitetaan tilanteita, jotka edellyttävät kaupungin johtamisessa tai palvelutuotannossa normaalioloista poikkeavia toimenpiteitä, tehtäviä ja toimivaltuuksia. Kokonaisvauriutuminen vakaviin häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin muodostuu koko kaupunkia koskevasta valmiussuunnitelmasta sekä toimialojen, liikelaitosten ja tytäryhtiöiden valmiussuunnitelmista.

Valmiussuunnittelua johtaa ja valvoo kaupunginhallitus. Valmiussuunnittelun johtamisesta vastaa kaupunginjohtaja sekä hallintojohtaja ja toimialajohtajat tehtävajakonsa mukaisesti. Valmiussuunnitelmia on päivitettävä jatkuvasti ja varsinkin silloin, kun turvallisuusympäristössä tapahtuu oleellisia muutoksia. Jämsän valmiussuunnitelma on hyväksytty kaupunginhallituksessa 22.8.2011.

Tartuntatautilain 9 §:n mukaan kunnassa on oltava kuntaan virka-suhteessa oleva tartuntataudeista vastaava lääkäri. Sosiaali- ja terveystoimen toimialajohtaja on määrännyt terveyskeskuslääkäri Tiina Palvan toimimaan em. säännöksen tarkoittamana viranomaisena.

Tartuntatautilaissa (1227/2016) annetaan terveysviranomaisille erittäin mittavat toimivaltuudet. Erityisesti 6 luku (tartunnan leviämistä

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 82
§ 26

16.03.2020
08.06.2020

rajoittavia toimenpiteitä) ja 7 luku (lääkkeiden, terveydenhuollon laitteiden ja tarvikkeiden sekä suojainten käyttö, viranomaisten toimivaltuudet poiketa lain säännöksistä) sisältävät määräyksiä, joilla annetaan laajoja valtuuksia viranomaisille tartuntatautien torjumiseksi. Laki sisältää myös määräyksiä viranomaisten toimivaltuuksista mm. määrätä tavaroiden hävittämisestä, henkilöihin kohdistuvasta karanteenista.

Hallintosäännön muutoksista päättää valtuusto.

Hallintolain 49 §:” Päätöstä, johon saa vaatia oikaisua, ei saa panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Päätös voidaan kuitenkin panna täytäntöön lainvoimaa vailla olevana, jos laissa niin säädetään tai jos päätös on luonteeltaan sellainen, että se on pantava täytäntöön heti, tai jos päätöksen täytäntöönpanoa ei yleisen edun vuoksi voida lykätä”

Toimivalta, johon päätös perustuu
Kuntalaki 38 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

1. päättää, että toimialat, tytäryhtiöt sekä liikelaitos osaltaan pitävät valmiussuunnittelunsa ajan tasalla,
2. päättää hyväksyä koronavirustilanteen vuoksi jo tehdyt toimenpiteet ja annetut ohjeet,
3. esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaisen lisäyksen hallintosääntöön
4. päättää, että hallintosäännön muutos pannaan toimeen lainvoimaa vailla olevana hallintolain 49 § mukaisena yleisen edun perusteella.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 08.06.2020 § 26

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

14 Hallintosääntö / häiriötilanteet ja poikkeusolot (khal
16.3.2020)

Tekninen lautakunta	§ 55	13.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 145	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 27	08.06.2020

Hallintosäännön päivittäminen / muutokset yhdyskuntatoimen viranhaltijoiden ratkaisuvalltaan

254/00.00/2017

Tekla 13.05.2020 § 55

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh. 040 747 7736.

Elinvoimaorganisaation toimeenpano on käynnissä valtuuston 2.12.2019 § 60 jatkovalmistelun periaatteiden mukaisesti. Valtuuston päätöksen mukaisesti lopulliset elinvoimatoimialan rakennetta ja toimielinten sekä viranhaltijoiden asiallista ja asteellista toimivaltaa koskevat ehdotukset tuodaan myöhemmin valtuuston hyväksyttäviksi talousarviorakenteen ja hallintosäännön muutoksilla.

Organisaatiomuutos tapahtuu vaiheittain. Yhdyskuntatoimen osalta elinvoimaorganisaation toimeenpanoa on viety eteenpäin viranhaltijoiden toimivaltaan liittyvissä kysymyksissä yhdessä ao. viranhaltijoiden kanssa. Toimielimiin ja toimielinten ratkaisuvalltaan liittyvät laajemmat muutokset valmistellaan ratkaistavaksi syksyn aikana.

Hallintosääntöön esitetään tehtäväksi liitteen mukaiset muutokset.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Hallintosääntö 26 §: Lautakuntien ja liikelaitosten tehtävät ja yleinen toimivalta.

Ehdotus

Vs. tekninen johtaja:

Tekninen lautakunta esittää hallitukselle ja edelleen valtuustolle, että hallintosääntöön tehdään oheisen liitteen mukaiset muutokset siten, että

1. muutos astuu voimaan välittömästi § 18, § 29 ja § 40.1 osalta. Elinvoimajohtajan ratkaisuvallasta kohta 5 siirtyy maankäyttöinsinööri 2:lle vasta 1.8.2020 alkaen.
2. muut hallintosääntöön esitetyt muutokset astuvat voimaan 1.8.2020 alkaen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 01.06.2020 § 145

Toimivalta, johon päätös perustuu
Hallintosääntö § 25

Tekninen lautakunta	§ 55	13.05.2020
Kaupunginhallitus	§ 145	01.06.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 27	08.06.2020

Ehdotus	Kaupunginhallitus
	Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy teknisen lautakunnan ehdotuksen.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Kvalt 08.06.2020 § 27	
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Liitteet	15 Hallintosääntömuutokset

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 146
§ 28

01.06.2020
08.06.2020

Hallintosäännön muutokset / muut toimialat

254/00.00/2017

Khall 01.06.2020 § 146

Valmistelija: Hallintojohtaja Auli Korhonen puh 040 557 2146

Hallintosäännöllä määrätään hallinnon ja toiminnan järjestämisestä. Paitsi kunnan omat hallinnon ja palvelujen rakennetta koskevat ratkaisut myös jatkuvasti muuttuva lainsäädäntö tarkoittaa sitä, että hallintosäännön päivittäminen on käytännössä jatkuva prosessi.

Esityslistan liitteeseen on koottu välittömät hallintosäännön muutostarpeet:

- Poikkeusoloista johtuen kaupunginhallitus on 16.3.2020 käsitellyt uutena asiana hallintosääntöön lisättäväksi liitteen, joka koskee häiriötilanteita ja poikkeusoloja
- sosiaali- ja terveystoimen uusrekrytointien vuoksi eräitä hallintosäännön määräyksiä on täsmennetty ja täydennetty
- valtuuston hyväksymän organisaatiomuutoksen vuoksi (Jämsekin toimintojen siirto kaupungille) kaupunginhallituksen tehtäviin on lisätty matkailu ja markkinointi sekä kaupunginjohtajan toimivaltaan konsernipalvelujen johtaminen
- toimialajohtajien toimivaltaan on lisätty maininta siitä, että toimialajohtaja vastaa useampaa tulosaluetta koskevista hankinnoista talousarvion sitovuusohjeiden rajoissa
- sivistyslautakunnan tehtäviin ja toimivaltaan on lisätty ehkäisevä päihdetyö.

Seuraava todennäköinen hallintosäännön päivittämisen ajankohta on syksyllä 2020.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi liitteen mukaiset hallintosääntömuutokset. Muutokset tulevat voimaan 1.8.2020.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 08.06.2020 § 28

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

16

Hallintosäännön muutokset / kaupunginhallitus 1.6.2020

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 53
§ 29

02.03.2020
08.06.2020

Keskeneräiset valtuustoaloitteet 31.12.2019

1830/00.02.00/2020

Khall 02.03.2020 § 53

Valmistelija: hallintosihteeri Riitta Uosukainen, puh. 040 7650 364.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kaupunginhallituksen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kaupunginhallitukselle lähetetyistä aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty. Valtuusto voi todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

Seuraavien valtuustoaloitteiden käsittely oli kesken vuoden 2019 loppussa:

- 1) Karavaanijhdistys LomaRasuan vuokrasopimuksen irtisanominen / Raimo Lindeman (+ 4 valtuutettua), 19.5.2014

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 22.5.2017 § 46 yksimielisesti palauttaa aloitteen uudelleen valmisteltavaksi.

- 2) Rasuan saattaminen arvoiseensa käyttöön / Pekka Laaksonen (+ 19 allekirj.), 5.3.2018.

Kaupunginhallitus 12.3.2018 § 62: valmisteluvastuu hallintojohtaja.

Aloitteiden 1 ja 2 valmistelun tilanne:

Rasuan asiasta ja valtuustoaloitteista on pidetty sisäinen palaveri 25.2.2020 (hallinto, yhdyskuntatoimi). Palaverissa päätettiin siihen, että nämä valtuustoaloitteet käsitellään ryhmäpuheenjohtajien kokouksessa poliittista linjausta varten.

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste ja Sanna Rajala ovat sopineet tästä menettelytavasta.

- 3) Himos-Lehtelän ja Myllymäki II tonttien myynti tarjouskilpailulla / SDP:n valtuustoryhmä, 11.6.2018.

Kaupunginhallitus 18.6.2018 § 153: valmisteluvastuu kaupunkisuunnittelupäällikkö

- 4) Pelisäännöt selväksi erilaisten "puolueettomien" puheenjohtajien tai selvittäjien nimeämisestä / Pekka Kataja (+ 3 allekirj.) 24.9.2018.

Kaupunginhallitus 1.10.2018 § 203: valmisteluvastuu hallintojohtaja

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 53
§ 29

02.03.2020
08.06.2020

Kaupunginhallitus käsittelee aloitetta kokouksessaan 2.3.2020.

- 5) Naisille oma uintivuoro Koskikara -uimahallissa kokeiluna / Arja Paakkanen, Sirpa Peltonen ja Saara Peutere-Heikka, 5.11.2018.
*valmisteluvastuu sivistystoimenjohtaja.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi aloitteen johdosta annetun selvityksen 10.2.2020:

Naisten uintivuoron järjestämiseen ei ole varauduttu sivistystoimialan vuoden 2020 talousarviossa. Aloitteen tekijälle on kerrottu kirjallisesti 3.4.2019 Vaajakosken uimahalli Wellamon naisten uintivuorosta ja tuotu esiin avustuksen haun mahdollisuus liikuntatoimesta, mikäli jokin yhdistys haluaisi järjestää linja-autokuljetuksen Vaajakosken uimahallin naisten vuorolle. Tätä voisi olla toimiva vaihtoehto ratkaista asia.

Aloitteen tekijät ovat nostaneet esiin tasa-arvoiset mahdollisuudet liikunnan harrastamiseen ja sitä kautta hyvinvointiin.

- 6) Kenkiin laitettavien liukuesteiden jakaminen ikäihmisille / Jyrki Niittymaa (+ 27 allekirj.), 5.11.2018.
* valmisteluvastuu sosiaali- ja terveystoimen toimialajohtaja

Kaupunginvaltuusto hyväksyi aloitteen johdosta annetun selvityksen 10.2.2020:

Vuoden 2020 talousarvion valmistelun yhteydessä asia on ollut esillä sosiaali- ja terveystoimessa, mutta kenkien liukuesteiden hankintaa on pidetty kalliina ottaen huomioon hankintahinta, liukuesteiden kestävyys ja jakelu. Huomioitavaa on myös, että mikäli liukuesteet hankittaisiin kuntalaisille pelkästään iän perusteella, voisi kokonaishankintaan sisältyä myös turhia hankintoja ja kustannuksia. Etukäteen ei voida arvioida sitä käytettäisiinkö liukuesteitä ja ehkäistäisiinkö liukastumisia ja kaatumisia vai ei.

Ikäihmisten liukastumisten ja kaatumisten ehkäisy myös muilla toimenpiteillä esim. kulkuväylien riittävällä hiekoituksella samoin kuin toimintakykyä ylläpitävien liikuntapalveluiden avulla on perusteltua. Ikäihmiset voivat ulkona liikkueessaan käyttää kenkien liukuesteiden ohelle tai niiden sijaan myös kävelysauvoja.

Jämsän Terveys Oy:n näkemystä asiassa on tiedusteltu palvelujohtajan välityksellä. Saadun vastauksen mukaan Jämsän Terveys Oy:n johtoryhmässä asia on nähty tärkeänä, ja ennaltaehkäisevän työn merkitys on tunnistettu, mutta liukuesteiden

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 53

02.03.2020

§ 29

08.06.2020

hankkimisesta aiheutuvat kustannukset jäisivät Jämsän Terveys Oy:ltä saadun vastauksen perusteella yksinomaan Jämsän kaupungille.

Jämsän kaupunki ei hanki kenkiin kiinnitettäviä liukuesteitä valtuustoaloitteessa mainituille kohderyhmille.

- 7) Metsä-Kivelän toimintojen kilpailuttaminen / Pekka Laaksonen (+ 12 allekirj.), 26.11.2018.

Kaupunginhallitus 3.12.2018 § 264: valmisteluvastuu tekninen johtaja ja hallintojohtaja

- 8) Jämsän Auvilan vastaanottokeskus lakkautettava / Jouni Koti-aho (+6 allekirjoittajaa) 18.3.2019
* valmisteluvastuu sosiaali- ja terveystoimialajohtaja

Kaupunginvaltuusto hyväksyi aloitteen johdosta annetun selvityksen 10.2.2020:

Jämsän kaupungilla ole päätösvaltaa vastaanottokeskuksen perustamiseen tai lakkauttamiseen. Auvilan vastaanottokeskuksen toiminta perustuu Maahanmuuttoviraston ja Pihlajalinna Oy:n väliseen yksityisoikeudelliseen sopimukseen.

- 9) Varhaiskasvatuksen tilanne kuntoon / Tuula Peltonen (+ 23 allekirjoittajaa) 18.3.2019
* valmisteluvastuu sivistystoimenjohtaja

Kaupunginvaltuusto hyväksyi aloitteen johdosta annetun selvityksen 10.2.2020:

Antti Rinteen ja Sanna Marinin hallitusohjelmissa esitetyt subjektiivisen varhaiskasvatusoikeuden rajauksen poistaminen ja yli 3-vuotiaiden lasten päiväkotiryhmien suhdeluvun muutos 1/8:sta 1/7:än tulevat voimaan 1.8.2020 alkaen. Jämsän kaupungin varhaiskasvatus on varautunut tähän vuoden 2020 talousarviossa niin, että Palomäen päiväkodin toiminta jatkuu 1.8.2020. Lisäksi talousarviossa on varauduttu näistä hallitusohjelman tuomista muutoksista johtuvaan varhaiskasvatuspaikkojen lisääntymiseen. Kevään 2020 aikana ratkaistaan, missä ja miten tarvittava toiminnan lisäys toteutetaan. Ratkaisuihin vaikuttavat eri alueiden tarpeet ja lasten määrät alueilla.

Jämsän kaupunki sai avustusta Kuntien eläkevakuutuslaitokselta kaupungin työnantajakuvan kehittämiseksi. Kohderyhmäksi valittiin varhaiskasvatuspalvelut. Toteutussuunnitelma on tulossa päätöksentekoon kevään 2020 aikana.

Se että valtuutetut pitävät tärkeänä varhaiskasvatusta ja sen järjestämistä yhtenä tärkeänä vetovoimatekijänä Jämsän kau-

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 53
§ 29

02.03.2020
08.06.2020

pungille, kannustaa varhaiskasvatuksen esimiehiä ja henkilöstöä. Kiitämme tästä tuesta. Aloitteentekijät ansaitsevat kiitoksen aktiivisuudestaan ja kiinnostuksesta otsikon mukaisessa asiassa. Lapsissa on tulevaisuutemme.

- 10) Asiantuntijatyöryhmä kehittämään Vinnin tilaa / Arja Paakkanen (+ 8 allekirjoittajaa) 17.4.2019
* valmisteluvastuu sivistystoimenjohtaja

Kaupunginvaltuusto hyväksyi aloitteen johdosta annetun selvityksen 10.2.2020:

Aittarakennuksen vuokraamista residenssiperiaatteella on valmisteltu. Aitta on Honka-rakenteen toimittama ja pystytetty paikalle vuona 1996. Piirustuksien mukaan aitassa on noin 96 neliötä.

Residenssillä tarkoitetaan taiteilijalle tarjottua määräaikaista asuin- ja työtilaa. Residenssi voi olla vuokrattava tai tila voidaan tarjota taiteilijalle myös niin, että hän tekee työtä, jolla korvaa vuokran osin tai kokonaan. Ratkaisematta on, annettaisiinko asumis- ja työskentelymahdollisuus taiteilijalle, tutkijalle tai esimerkiksi media-alan toimijalle. Ratkaisematta on, annettaisiinko asumis- ja työskentelymahdollisuus taiteilijalle, tutkijalle tai esimerkiksi media-alan toimijalle.

Seuraavassa vaiheessa Vinnin käytön suunnittelusta tullaan järjestämään vuoden 2020 alkupuolella avoin yleisötilaisuus, jonne toivotaan laajaa joukkoa yksityishenkilöitä, järjestöjä ja yrityksiä ideoimaan toimintoja. Tämän jälkeen tulee arvioitavaksi erillisen kehittämishankkeen käynnistäminen. Samankaltaisten kohteiden kehittämisestä monipuoliseksi kulttuurin ja vapaa-ajan toimintakeskukseksi löytyy hyviä esimerkkejä muualta Suomesta. Omaan kokoonsa ja toimintamahdollisuuksiinsa suhteutettuna Vinnistä voidaan saada kiinnostava, monien toimintojen keskus, jota mahdollinen residenssiasunto täydentää.

Avoin yleisötilaisuus tähtää osittain samaan kuin valtuustoaloite. Avoimen tilaisuuden kautta voi kuitenkin syntyä vielä monipuolisempia ideoita alueen kehittämiseksi, kuin ainoastaan aloitteentekijöiden ehdottaman asiantuntijaryhmän kautta. On arvioitavissa, että Vinni kiinnostaa järjestötoimijoita, yrittäjiä ja yksityisiä siinä määrin, että alueesta voidaan hyvällä yhteistyöllä kehittää sekä aloitteentekijöitä että testamentin henkeä parhaalla mahdollisella tavalla tyydyttävä kohde. Samalla voitane luoda myös työllistymistä tukevaa toimintaa.

Se että aloitteen tekijät ovat nostaneet kulttuuritoiminnan yhdeksi vetovoimatekijäksi ja kaupungin imagoa kehittäväksi, on tervetullutta ja kannatettavaa. Aloitteentekijät ansaitsevat kii-

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 53
§ 29

02.03.2020
08.06.2020

toksen aktiivisuudesta ja kiinnostuksesta otsikon mukaisessa asiassa.

- 11) Vanhempien ennakkovalmennus avuksi lastensuojelutyöhön / Arja Paakkanen (5 allekirjoittajaa) 17.4.2019
* valmisteluvastuu sosiaali- ja terveystoimialajohtaja

Kaupunginvaltuusto hyväksyi aloitteen johdosta annetun selvityksen 10.2.2020:

Aloitteessa esitetty ensimmäistä lastaan odottaville vanhemmille tarkoitettu tuki voisi olla yhteinen mietinnän aihe juuri tämän vuoden aikana, sillä ennaltaehkäisevään työhön kannattaa ja pitää panostaa. Ennaltaehkäisevä ja ”leimaamaton” kaikille suunnattu palvelu on suotavaa ja sillä voi todennäköisesti ehkäistä jo ennakkoon joitakin pulmia ja päästä auttamaan varhain tulevia vanhempia ja vastasyntyneiden lasten perheitä. Yhdessä on tarkoitus pohtia ja suunnitella mm. perheohjaajan työn sisältöä ja painopistettä tilanteessa, jossa lasten syntyvyys on viime vuosina merkittävästi alentunut ja syntyvyys voi laskea vielä nykyisestään.

Lapsiperheiden sosiaalityössä on tehty vuonna 2018 monitoimijaisen arvioinnin kehittämistyötä ja sen myötä on siirrytty tekemään tiimeittäin sosiaalityötä. Sosiaalihuollon ja arvioinnin tiimi keskittyy ennaltaehkäisevään työhön sosiaalihuoltolain mukaisin toimin, jotta perheet tulisivat autetuksi aiemmin, ilman lastensuojelun tarvetta. Tässä työssä tehdään yhteistyötä erityisesti perhepalvelukeskuksen kanssa.

Lapsiperheiden sosiaalityö tekee yhteistyötä myös paikallisten järjestöjen kanssa, joista suurimpana on Mannerheimin lastensuojeluliitto MLL. MLL:n paikallisyhdistyksen kautta on mahdollista saada tukea lapsiperheille matalalla kynnyksellä mm. perhekahvilan tai lastenhoitoavun kautta. Jämsän kaupungin sosiaalitoimi tukee vuosittain taloudellisesti MLL:n toimintaa.

- 12) Koko kaupunki haltuun / Arja Paakkanen (+ 4 allekirjoittajaa) 17.4.2019
*valmistelu hallintojohtaja

Kaupunginhallitus käsittelee aloitetta 2.3.2020.

- 13) Länkipohjan koulun lakkautumisprosessin yhteydessä selvitetään koulun oppilaiden siirtyminen keskustan kouluihin / Sanna Rajala 17.4.2019
* valmisteluvastuu sivistystoimenjohtaja

Kaupunginvaltuusto hyväksyi aloitteen johdosta annetun selvityksen 10.2.2020:

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 53
§ 29

02.03.2020
08.06.2020

Aloitteen mukainen selvittäminen on mahdollinen. Sivistyslautakunnan tehtävä on ottaa kantaa oppilaaksiottoalueita koskevan asian yksityiskohtaiseen valmisteluun mahdollisessa lakkauttamisprosessissa. Monipuolinen valmistelu varmentaa sen, että päätöksentekijöillä on päätöksenteon tueksi tiedossaan asiaan vaikuttavat seikat.

Jämsän kaupungin perusopetusta tarkastellaan kokonaisuutena. Tämä tarkoittaa, että toimenpiteistä päätettäessä on tiedotettava yhtäältä vaikutukset muihin kouluihin yleisesti ja toisaalta kouluittain vaikutukset perusopetusryhmien määrään, ryhmäkokoon ja tilojen käyttöön. Luonnollisesti koulumatkat ja kuljetusjärjestelyt on otettava huomioon.

Koulun lakkauttamisen yhteydessä toteutetaan päätöksen vaikutusten ennakoarviointi. Oppilasvaikutusten arviointi on tehty Jämsänjoen yhtenäiskoulun perustamisen yhteydessä, Jämsänkosken yhtenäiskoulun perustamisen yhteydessä ja selviytyshenkilö Härkösen raportista johtuneiden toimenpiteiden valmistelussa.

Aloitteen tekijä on nostanut esiin tarpeen tarkastella monipuolisesti (useampaa vaihtoehtoa) oppilaaksiottoaluetta koskevaa asiaa koulun lakkauttamistilanteessa. Monipuolisen valmistelun tärkeyttä ei voi koskaan korostaa liikaa.

- 14) Jämsänkosken olympiamitalistien reliefin mahdollinen siirto tai uusiminen / Jaakko Lajunen (+38 allekirjoittajaa) 23.9.2019
* valmisteluvastuu tekninen johtaja
- 15) Valtuuston koko on suhteutettava vähenevään asukaslukuun / Seija El Sayed (+7 allekirjoittajaa) 28.10.2019
* valmisteluvastuu hallintojohtaja

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt aloitteen johdosta annetun selvityksen 10.2.2020:

Valtuustokokoaan pienentävät kunnat ovat tehneet päätöksiä monin eri perusteluin. Kuntien päätösasiakirjojen perusteella on tunnistettu mm seuraavia perusteluja:

- kunnan hallintosäännön ja / tai johtamisjärjestelmän uudistaminen
- kunnan väkiluvun väheneminen pitkällä aikavälillä, joillakin jo lähelle kokoluokkarajaa
- ehdokkaiden vähäisyys
- mallin ottaminen naapurikunnista

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 53
§ 29

02.03.2020
08.06.2020

Toimielinten jäsenten lukumäärä on vähimmäismäärää lukuun ottamatta poliittista harkintaa. Asia on poliittisesti niin merkittävä, että käytännössä jokaisessa kunnassa on käytävä keskustelu valtuuston koosta ja tehtävä valmistelun pohjalta asiasta päätös. Valtuutettujen lukumäärän on aiemman lain mukaisesti oltava pariton. Parittomuusvaatimus on asetettu, jotta valtuuston kokoontuessa täysilukuisena äänät eivät äänestettäessä menisi tasan.

Tämä aloite saatetaan valtuustoryhmien puheenjohtajien käsittelyyn. Ryhmän laatimien linjausten ja valmistelun perusteella kaupunginhallitus tekee valtuustolle ehdotuksen hallintosääntöön tarvittavista muutoksista. Valmistelu koskee valtuuston ja muiden toimielinten jäsenten lukumäärää ja muuta kokoonpanoa.

- 16) Maksuttoman ehkäisyn tarjoaminen alle 20-vuotiaille /Merja Lahtinen (+ 26 allekirjoittajaa) 2.12.2019
* valmisteluvastuu sosiaali- ja terveystoimen toimialajohtaja ja sivistystoimenjohtaja
- 17) Länkipohjan kuolemanloukkuun haettava erillisrahoitusta valtiolta kevyenliikenteen väylän rakentamiseen / Jyrki Niittymaa (+ 16 allekirjoittajaa) 2.12.2019
* valmisteluvastuu kaupungininsinööri
- 18) Seppolan vanhan koulun purkaminen välittömästi / Jorma Poti (+ 24 allekirjoittajaa) 2.12.2019
* valmisteluvastuu kiinteistöpäällikkö

Toimivalta, johon päätös perustuu
Hallintosääntö 129 §:

Kaupunginhallituksen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kaupunginhallitukselle lähetetyistä aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee tiedoksi keskeneräisten valtuustoaloitteiden valmistelutilanteen 31.12.2019.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus	§ 53	02.03.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 29	08.06.2020

Kvalt 08.06.2020 § 29

Kaupunginvaltuusto käsittelee kokouksessaan 8.6.2020 seuraavat aloitteet erillisenä asioina:

- Pelisäännöt selväksi erilaisten "puolueettomien" puheenjohtajien tai selvittäjien nimeämisestä / Pekka Kataja (+ 3 allekirj.) 24.9.2018
- Koko kaupunki haltuun / Arja Paakkanen (+ 4 allekirjoittajaa) 17.4.2019.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 57
§ 30

02.03.2020
08.06.2020

Kuntalaisaloitteet 2019

1841/00.01.02/2020

Khall 02.03.2020 § 57

Valmistelija: hallintosihteeri Riitta Uosukainen, puh. 040 7650 364.

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkaalla sekä kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettavat toimenpiteet.

Jos 1 momentissa tarkoitetun aloitteen tekijöinä on vähintään kaksi prosenttia kunnan asukkaista, asia on otettava käsiteltäväksi kuuden kuukauden kuluessa asian vireille tulosta. Lisäksi palvelun käyttäjällä on oikeus tehdä aloitteita kyseistä kunnan palvelua koskevassa asiassa.

Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettavat toimenpiteet.

1. Kevyen liikenteen väylän rakentaminen Kaipolan koulutien yhteyteen/Kaipolan koulun vanhempaintiimi, 12.12.2018.

Tekninen lautakunta vastaus aloitteeseen 28.3.2019 § 36:
Tekninen lautakunta on kokouksessaan 20.6.2017 § 81 käsitellyt Kaipola-Olkkola asukas yhdistyksen kirjelmää Kaipolan alueen kehittämiseksi. Kirjelmässä on mm. esitetty aloitteen mukaisen kevyen liikenteen väylän rakentamista. Vastineessa kevyen liikenteen väylän toteuttaminen on todettu haasteelliseksi mm. ajoradan vierellä sijaitsevan kallion ja kallioon betonoidun kaapelin vuoksi

Liikenneturvallisuuden lisäämiseksi on vastineessa esitetty esim. hidastetyssyjen rakentamista.

Hidastetyssyjen sijaan Kaipolan koulutien läpiajo liikennettä on mahdollista rajoittaa karttaliitteen mukaisesti läpiajon estävillä liikennemerkeillä. Liikennemerkeillä rajoitettaisiin moottoriajoneuvoliikennettä Olkkolantien ja Valkeakoskentien välisellä katuosuudella. Lisäksi muistutetaan, että pyöräilijän on hallittava pyöränsä ja sovi tettava nopeutensa tilanteen ja olosuhteen vaatimalle tasolle.

Vs. kaupungininsinööri 9.5.2019 § 35:

Kaipolan koulutielle asennetaan 1) moottorikäyttöisellä ajoneuvolla ajo kielletty ja 2) moottorikäyttöisellä ajoneuvolla ajo kielletty ja lisäkilpi (pihoihin ajo sallittu) liikenne-

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 57

02.03.2020

§ 30

08.06.2020

merkit suunnitelman mukaisesti läpiajon rajoittamiseksi ja liikenneturvallisuuden parantamiseksi.

2. Hallin lentokentän käyttö matkailussa ja rahtilentoliikenteessä / Risto Hurnanen, 28.1.2019

Jämsek Oy:n lausunto 6.5.2019:

Hallin lentokentän kehittäminen matkustus- ja rahtiliikenteeseen on noussut esille vuosien varrella useamman kerran. Kiitorata sopii isoimmillekin koneille, mutta esim. matkustajaterminaali puuttuu sekä tulli. Lennonjohdon henkilökunta ja mm. huoltoon ja pelastustoi-
meen liittyvät asiat tulee myös huomioida. Merkittävin tekijä on kuitenkin se, että toistaiseksi ei ole tiedossa yhtä tai usempaa tahoa, joka olisi liiketoiminnan näkökulmasta kiinnostunut kentän toimintojen kehittämisestä.

3. Kylpylä Jämsän keskustaan / Marko Rekola, 6.2.2019

Va.kaupunginjohtaja 18.11.2019:

Jämsän kaupunki ei ole investoimassa tai lähdössä operaattoriksi kylpylään, vaan luo puitteet sen rakentumiselle. Ratkaisevassa roolissa ovat yksityiset toimijat Holiday Club Resorts, YIT ja Himoslomat / Tobermore Oy, joiden kanssa Jämsän kaupungilla on voimassaoleva aiesopimus.

Kylpylähankkeessa sen sijainnin siis ratkaisevat ne yritykset, jotka kylpylään ovat sijoittamassa. Jämsän kaupunki on neuvotellut heidän kanssa useita kertoja ja Himoksen sijaintietu suhteessa Jämsän keskustaan on merkittävä.

Alueella matkailee vuosittain n. 150 000 hiihtokeskuksen asiakasta ja n. 150 000 festarikävijää ja heidän lisäksi muita matkailijoita. Alueen kokonaiskävijämäärä on vuosittain 400 - 500 000. Neuvotteluissa meille on kerrottu, että kylpylän sijainnin kannalta on tärkeää sen läheisyys Himoksen alueen palveluihin: golfiin, laskettelurinteisiin, Himos areenaan ja muuhun alueen palvelutarjontaan.

Jämsän kaupungilla on valtuuston hyväksymä päätös aiesopimuksesta, joka on voimassa kevättalven puolelle. Kun nykyinen kylpylähankkeen yritysconsortio on päässyt sopimukseen tästä sijainnista, Jämsän kaupungin ei tule toimia hanketta vastaan. Tärkein tavoite Jämsän ja jämsäläisten näkökulmasta on saada kylpylä rakentumaan.

4. Yksityisteiden avustusten jakoperusteet Jämsässä / Pertti Peltola 8.3.2019

Valmisteluvastuu tekninen johtaja

Tekninen lautakunta 28.3.2019:

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 57

02.03.2020

§ 30

08.06.2020

Periaatteellisesti asiassa on kysymys siitä, avustetaanko toteutuneita hoitokustannuksia vai avustetaanko tiekuntia hoitokustannuksista riippumatta.
Tekninen lautakunta päätti, ettei avustusperusteita muuteta aloitteen perusteella, vaan avustukset maksetaan aiemman päätöksen mukaisesti.

5. Kääpälän leikkikentän kunnostus ja leikkitelineiden uusiminen / Maria Törhönen, 23.4.2019
Valmisteluvastuu tekninen johtaja
6. Hallin urheilukentän kunnostus / Kuoreveden Kärki r.y. ja Kyläyhdistys Hallin seutu r.y. - Kari Riekkö, 11.6.2019
Valmisteluvastuu tekninen johtaja
7. Jaatilanrinteen virkistysalueen jalkapallokentästä tekonurmikenttä / Joonatan Similä, 29.7.2019
Valmisteluvastuu tekninen johtaja
8. Nopeusnäytön tuominen Olkkolantien sekä Lautarhantien suojatien kohdalle / Ossi Ritala, 29.7.2019
Valmisteluvastuu tekninen johtaja
9. Vehkaojantien tieliikenne- ja suojatiemerkit sekä tienreunojen leikkaus / Risto Humanen, 30.7.2019
Valmisteluvastuu tekninen johtaja
10. Jämsäpuiston edelleen kehittäminen / Matti Similä ja Mika Kyrö, 5.8.2019
Valmisteluvastuu kaupungininsinööri
11. Himosaktiivipuiston rakentaminen / Matti Similä ja Mika Kyrö, 5.8.2019
Valmistelu kaupungininsinööri
12. Jämsän alueen luontopolut / Markos Koskinen, 26.8.2019
Valmisteluvastuu tekninen johtaja
13. Jätehuolto Erkki Salmisen aukioloaikojen muuttamiseksi / Tarja Niemi-Tillonen, 16.9.2019
Valmisteluvastuu tekninen johtaja
14. Hiihtolatu Myllymäen uuden teollisuusalueen asfaltille / Keijo Vehkakoski, 7.10.2019
Valmisteluvastuu liikuntapaikkamestari Jani Virtanen
15. Tilat kamppailulajien harrastajille seuraavassa uudisrakennuksessa tai saneerauskohteessa / Mikko Hakala, 15.10.2019

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 57

02.03.2020

§ 30

08.06.2020

Valmisteluvastuu kaupungininsinööri

16. Uimahallihinnaston tarkistaminen, 21.11.2019

Sivistyslautakunta 18.12.2019 § 158:

Vuorotteluvapaa on vapaaehtoisluonteesta johtuen henkilön tietoinen valinta ja jäädessään vuorotteluvapaalle henkilö tietää tulojensa alenevan. Näillä perusteilla vuorotteluvapaalla olevaa ei voida analogisesti rinnastaa työttömään Uimahalli Koskikarassa maksuhelpotukset on rajattu pääsääntöisesti työelämän ulkopuolella oleville, ei työ/palvelussuhteessa tai vastaavassa oleville.

Normaalia ansiotuloa pienemmät tulot ovat myös mm. vanhempainvapaalla ja hoitovapaalla olevilla henkilöillä. Uimahalli Koskikaran hinnastossa ei ole maksuhelpotuksia näihin ryhmiin kuuluville. Mikäli hinnastoa tarkistetaan lisäämällä vuorotteluvapaalla olevien ryhmä alennettujen lipputuotteiden ryhmään, johtaa se helposti vaatimukseen ja veloitteeseen tarkastella myös vanhempain- ja hoitovapaalla olevien maksuhelpotusta.

Sivistyslautakunta päätti, ettei aloite anna aiheutta muuttaa uimahallin hinnastoa.

17. Makkaranpaistopaikka/Taukopaikka lapsiperheille / Janne Laviranta, 28.11.2019

Valmisteluvastuu tekninen johtaja

18. Jämsän kaupungin markkinointi jokiristeilyillä ja opastettujen joenrantakävelyiden järjestäminen / Vesa Ruuska, 31.12.2019

Valmisteluvastuu hallintojohtaja

Hallintojohtajan vastaus aloitteeseen 10.2.2020:

Kiitos kuntalaisaloitteestanne. Esittämämme ideat käsiteltiin johtoryhmässä myönteisessä hengessä.

Ajatuksemme on, että risteilyideaa kokeillaan ensi kesänä.

Toimivalta, johon päätös perustuu

Hallintosääntö § 25: Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Hallintosääntö § 159: Kunnan asukkaalla ja kunnassa toimivalla yhteisöllä on oikeus tehdä aloitteita kaupungin toimintaa koskevissa asioissa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle tiedoksi kuntalaisten vuonna 2019 tekemät aloitteet ja niiden johdosta suoritettujen toimen

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 57
§ 30

02.03.2020
08.06.2020

piteet.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 08.06.2020 § 30

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 56
§ 31

02.03.2020
08.06.2020

Valtuustoaloite 24.9.2018 / Pelisäännöt selväksi erilaisten "puolueettomien" puheenjohtajien tai selvittäjien nimeämisestä / Pekka Kataja (+ 3 allekirjoittajaa)

1049/00.01.01/2018

Khall 02.03.2020 § 56

Valmistelu hallintojohtaja Auli Korhonen puh 040 557 2146

Pekka Kataja, Jouni Kotiaho, Jyrki Niittymaa ja Jukka Haaparanta ovat 24.9.2019 jättäneet seuraavan sisältöisen valtuustoaloitteen: "Olemme kauhuksemme lukeneet Jämsän Seutu –lehdestä erään henkilön itse julistautuneen ns. "puolueettomaksi puheenjohtajaksi" Jämsän kaupungin ja Hiihtokeskus Himosvuori Oy:n välisiin neuvotteluihin ilman, että edes kaupunginjohto on tällaisesta mitään tiennyt; ilman, että luottamushenkilöjohto on tiennyt asiasta mitään siitä puhumattakaan, että tuollaisen henkilön valintaa olisi käsitelty asianmukaisesti luottamuselimissä.

Lehtitietojen mukaan valinnan takana on "Joukko Jämsän kaupunginvaltuutettuja", eli mitä ilmeisemmin ainakin elitistisen laitaoikeistolaisen harkimolaisen ryhmän valtuutettuja, joilla ei ole minkäänlaisia kuntalain tai muunkaan lain mukaisia valtuuksia tällaisen asian päättämiseen tai edes kaupungin nimissä tällaista henkilöä puheena olevaan tehtävään kysymään. Asian tekee sitäkin tuomittavammaksi se, että harkimolainen liike ei ole saanut viime kuntavaaleissa ainutkukaan ääntä Jämsässä.

Antiikin Rooman loppupuolen rappioaikoina keisarit nimesivät välillä itse itsensä tai heitä valittiin pienen eliitin huutoäänestyksellä. Lopputuloksena oli sekasorto ja lopulta koko Rooman valtakunnan tuho. Suomen kaltaisessa järjestäytyneessä yhteiskunnassa kaiken toiminnan perusteena on demokraattisin enemmistö päätöksin hyväksytty lainsäädäntö, jota kaikkien on noudatettava. Myös vähemmistöön jääneiden. Kansalaistottelemattomuus kunnallisessa päätöksenteossa on tuomittavaa, varsinkin jos sellaiseen tekoon syyllistyy kaupunginvaltuutettuja.

Allekirjoittajilla ei ole mitään itsensä "puolueettomaksi puheenjohtajaksi" julistaneen henkilöä vastaa. Hän on ansioitunut varsin monella saralla, mutta ei kuitenkaan kunnallisessa toiminnassa, jollaisen pitkäaikainen kokemus ja tuntemus olisi välttämätön edellytys nyt puheena olevan kaltaisen tehtävän menestykselliseksi hoitamiseksi.

Jos tällainen "puolueeton puheenjohtaja" ylipäättään päätetään valita, on valinta tehtävä kaupunginhallituksessa eikä missään "torikouksissa".

Emme ole lainkaan vakuuttuneita puheena olevan tehtävän tarpeellisuudesta, mutta emme vastustakaan, jos sellaisen nimeäminen katsotaan kaupunginhallituksessa tarpeelliseksi.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 56
§ 31

02.03.2020
08.06.2020

Edellä esitetyillä perusteilla esitämme, että

1. Kaupunginhallitus selvittää pelisäännöt puheena oleviin nimi-tyksiin.
2. Mikäli kaupunginhallitus katsoo, että ns. ”puolueeton puheenjohtaja” tarvitaan ja valitaan puheena olevia neuvotteluja vetämään, niin kaupunginhallitus valitsee omasta puolestaan ehdokkaan tällaiseksi henkilöksi ja tekee siitä esityksen Hiihtokeskus Himosvuori Oy:lle. ”

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Kaksoisjohtajuuden roolit ja tehtävät

Kuntalaki painottaa valtuuston roolia kunnan strategisena johtajana, jossa on tärkeää tulevaisuuteen suuntautunut, kunnan toiminnan pitkätähtäimen tavoitteiden ja päämäärien hahmottaminen ja linjaaminen. Kunnanjohtaja ja muut viranhaltijat johtavat kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa kunnanhallituksen ja lautakuntien alaisina. Kunnanhallitus valvoo kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa.

Kaupunginhallitus nimeää asian käsittelyä koskevassa pykälässä tai valmistelua linjaavassa keskustelussa, esimerkiksi kaupunginjohtajan katsauksen yhteydessä, tarvittaessa edustajansa valmisteluvaiheen neuvotteluihin.

Toimivalta, johon päätös perustuu

- Hallintosääntö § 25: Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta
- Kuntalaki § 39: Kunnanhallituksen tehtävät (vastaa valtuuston päätösten valmistelusta)

Ehdotus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa seliteosan mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 08.06.2020 § 31

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 55
§ 32

02.03.2020
08.06.2020

Valtuustoaloite julkisten esityslistojen jakamisesta valtuutetuille sähköpostilla (valtuusto 10.2.2020)

1875/07.02.01/2020

Khall 02.03.2020 § 55 Valmistelija hallintojohtaja Auli Korhonen puh 040 557 2146

Valtuutettu Jyrki Kokko ja viisi muuta valtuutettua ovat jättäneet valtuustoaloitteen, jonka mukaan ”kaikki julkisen asialistat tulee jakaa sähköpostilla kaikille kaupunginvaltuutetuille, kun asialista julkaistaan. Julkisia esityslistoja ovat Jämsän kaupungin nettisivuilla julkaistut aineistot; lautakuntien, johtokuntien ja hallitusten esityslistat. Tämä helpottaa päätettäviin asioihin perehtymisessä ja valmistautumista jo ennakolta.”

Tämän valtuustoaloitteen johdosta tehdään kaikille valtuutetuille kysely webropol –työkalulla. Sen avulla kerätään valtuutettujen mielipiteet seuraavista vaihtoehdoista:

- valtuutetut saavat lautakuntien, johtokuntien ja hallituksen esityslistat sähköpostiinsa
- valtuutetut saavat sähköpostiinsa nettilinkin ”herätteenä” kaupungin verkkosivuille silloin, kun lautakuntien, johtokuntien ja hallituksen esityslistat on julkaistu
- nykytilanne on hyvä

Samassa yhteydessä voidaan vapaassa tekstikentässä tiedustella muita hallinnon menettelytapoihin liittyviä kehittämisajatuksia.

Toimivalta, johon päätös perustuu

- Hallintosääntö § 25: Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta
- Kuntalaki § 39: Kunnanhallituksen tehtävät (vastaa valtuuston päätösten valmistelusta)

Ehdotus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa seliteosan mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 08.06.2020 § 32

Valtuutetuille tehdyn kyselyn raportti oli esityslistan ohessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 54
§ 33

02.03.2020
08.06.2020

Valtuustoaloite 17.4.2019 / Koko kaupunki haltuun / Arja Paakkanen (+ 4 allekirjoittajaa)

1402/00.01.03/2019

Khall 02.03.2020 § 54

Valmistelu hallintojohtaja Auli Korhonen puh 040 557 2146

Valtuustoaloite Arja Paakkanen ja 5 allekirjoittajaa ovat jättäneet seuraavan sisältöisen valtuustoaloitteen:

”Koko kaupunki haltuun

Tulevaisuustyöryhmän on täydennettävänä ja tarkistettavana oleva kaupungin kuntastrategia 2025 sisältää tavoitteet asukkaiden hyvinvoinnista, sujuvasta arjesta ja osallisuudesta. Sujuvaan arkeen kuuluu esim. liikkumisen helppous ja joustavat, tarpeita vastaavat palvelut. Hyvinvointia luovat terveys, turvallisuus ja viihtyisä ympäristö. Miten nämä asiat toteutuvat eri puolilla Jämsän kaupunkia? Millainen on kullakin kulmalla hyvinvoinnin tila, millaiset ovat kokemukset arjen sujuvuudesta asukkailla itsellään? Miten ja millaisiin toimiin asukkaat itse niin kaupungin ydinkeskustassa kuin kyläkulmilla haluaisivat asioita sujuvoittaa ja kohentaa? Vuoropuhelua ja yhteistä tietoa/tahtoa tarvitaan asukkaiden ja päättäjien kesken, jotta strategiaan kirjatut lupaukset voidaan ylipäätään toteuttaa ja lupaukset pitää. Esitämme, että Jämsän kaupungin päättäjät jalkautuvat ja aloittavat keskustelujen sarjan, jossa käydään keskustelut ainakin kaupungin kuudessa taajamassa: Seppolassa, Jämsänkossella, Kuorevedellä, Länkipohjassa, Koskenpäällä ja Kaipolassa. Otetaan koko kaupunki haltuun laidasta laitaan”

Avoimuus ja vuorovaikutus ovat kunnan menestystekijöitä. Varsinkin palvelujen uudistamisessa avainasemassa ovat erilaisten kumppanuuksien rakentaminen. Kunnat, jotka kykenevät rakentamaan vuorovaikutussuhteita sekä hyödyntämään niiden kautta nousevia ideoita, menestyvät. Epäonnistumisia ja virheitä korostava asenne ja ajattelutapa johtavat negatiiviseen ilmapiiriin. Syyllistävästä ilmapiiristä pitäisi päästä arvostavaan ilmapiiriin. Paikallisista voimavaroista lähtevä kehittäminen on edellytys kunnallisen itsehallinnon toteutumiselle ja toteuttamiselle.

Lainsäädännössämme kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet ovat vahvasti esillä, ja ne on turvattu myös useissa erityislaeissa. Kuntalaki on tässä suhteessa mahdollistava. Kuntalain (22 §) mukaan valtuuston on pidettävä huolta siitä, että kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on edellytykset osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Kunta voi vapaasti päättää siitä, miten se tämän velvollisuutensa käytännössä toteuttaa. Alueellisen näkökul-

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 54
§ 33

02.03.2020
08.06.2020

man turvaamisen tarve tulee esille mm. kuntaliitosten yhteydessä. On tärkeää, että kaikki kunnan asukkaat voivat kokea näkemyksensä välittyvän kunnan hallintoon ja päätöksentekoon.

Erilaiset osallistumisen tavat määrittyvät paikallisesti. Osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti (kuntalain esimerkkiluettelo)

- järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja
- selvittämällä asukkaiden mielipiteitä ennen päätöksentekoa
- valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimieliimiin
- järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun
- suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa
- tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua.

Suora osallistuminen on saanut 2000-luvulla myös uusia kuntalaisia voimaannuttavia muotoja, joita ovat

- yhteisösuunnittelu
- visiointi
- fokusryhmätyöskentely
- asiakasraadit
- kuntalaisfoorumeihin osallistuminen

Kuluvalla valtuustokaudella on osallisuuden erilaisia muotoja käsitelty valtuustoseminaarissa osallisuuspelin avulla.

Jämsässä käynnistymässä olevia osallisuuden ja yhteisen vuorovaikutuksen muotoja:

- Kumppanuuspöytä
Kumppanuuspöytä on foorumi, joka kokoaa säännöllisesti saman pöydän ääreen eri toimijoita keskustelemaan ja hakemaan yhdessä ratkaisuja esiin tuleviin huoliin, toiveisiin ja ideoihin. Kuluvan kevään aikana on Jämsässä kokoontunut ensimmäinen kumppanuuspöytä eli tämä toiminta on alkanut vasta äskettäin. Kumppanuuspöydässä osallistujat itse määrittelevät miten toimintaa lähdetään viemään eteenpäin. Kumppanuuspöydät toteuttavat asukkaiden osallisuutta ja näihin tilaisuuksiin ovat päättäjät tervetulleita.
- Elävät kylät –hanke
Jämsässä on alkanut elävät kylät hanke, jonka puitteissa on mahdollista järjestää kylillä tupailtoja tms. tapaamismahdollisuuksia kyläläisten ja päättäjien välille. Hankkeessa laadi-

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 54

02.03.2020

§ 33

08.06.2020

taan kyläsuunnitelmat, joissa kyläläiset määrittelevät toiminnan painopisteitä.

- Elävät kylät -hankkeen kyläillat
 - Juokslahti 4.3.2020 klo 18.00, Juokslahden koulu
 - Koskenpää 5.3.2020 klo 18.00, Koskenpään pirtti
 - Länkipohja 10.3.2020 klo 18.00, Länkipohjan koulu

Tämä valtuustoaloite kannustaa osallisuuden ja osallistumisen edistämiseen. Osana tulevaisuuden kuntapolitiikkaa näkyy kuntalaisten osallistumisen ja vaikuttamisen merkityksen korostuminen. Valtuustolla on vastuu monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen mahdollisuuksista. Toteuttamistavoissa kunnalla on laaja harkintavalta. Jokainen kunta määrittelee osallistumisen tavat itse.

Päätäjien kyläkierrokset kannattaa yhdistää parhaillaan käynnistyviin vuorovaikutteisiin tilaisuuksiin kuten esimerkiksi Elävät kylät –hankkeen järjestämiin tupailtoihin ja tuleviin Kumppanuuspöytiin. Hyvinvointisuunnitelman 2021-2024 laatimisen yhteydessä tavataan aloitteessa mainittujen kylien asukkaita. Talouden ja toiminnan suunnittelussa kunnan hallintoa ja päättäjiä kannustetaan yhä enemmän vuorovaikutukseen kuntalaisten, yritysten ja palvelujen käyttäjien kanssa.

Toimivalta, johon päätös perustuu

- Hallintosääntö § 25: Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta
- Kuntalaki § 39: Kunnanhallituksen tehtävät (vastaa valtuuston päätösten valmistelusta)

Ehdotus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa seliteosan mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 08.06.2020 § 33

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuustoaloitteet

Kvalt 08.06.2020 § 34

Päätös

Kokouksessa jätettiin seuraavat valtuustoaloitteet:

1. Kotihoidon laskutuksen perusteet / SDP:n valtuustoryhmä - Jorma Poti
2. Elvyttäviä pienkohteita toteutettava - Viertolantie päällystettävä / Jouni Kotiaho (+ 5 allekirjoittajaa)
3. Uusi pääkirjasto rakennettava aiemmin sovitulle Seppolan koulun tontille ja koulu purkuun vasta sitten / Pekka Kataja (+ 5 allekirjoittajaa)
4. Kunnan rakentaman Länkipohjan skeittiradan saattaminen asianmukaiseen kuntoon / Jyrki Niittymaa
5. Salibandyn ulkokenttä rakennettava maauimalan alueelle / Jyrki Niittymaa (+ 15 allekirjoittajaa)

Kaupunginvaltuusto lähetti aloitteet kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi

Liitteet

- 17 Valtuustoaloite 8.6.2020 / Kotihoidon laskutuksen perusteet / SDP:n valtuustoryhmä - Jorma Poti
- 18 Valtuustoaloite 8.6.2020 / Elvyttäviä pienkohteita toteutettava - Viertolantie päällystettävä / Jouni Kotiaho (+ 5 allekirjoittajaa)
- 19 Valtuustoaloite 8.6.2020 / Uusi pääkirjasto rakennettava aiemmin sovitulle Seppolan koulun tontille ja koulun purku vasta sitten / Pekka Kataja (+ 5 allekirjoittajaa)
- 20 Valtuustoaloite 8.6.2020 / Kunnan rakentaman Länkipohjan skeittiradan saattaminen asianmukaiseen kuntoon / Jyrki Niittymaa
- 21 Valtuustoaloite 8.6.2020 / Salibandyn ulkokenttä rakennettava maauimalan alueelle / Jyrki Niittymaa (+ 15 allekirjoittajaa)

Valitusosoitus

Muutoksenhakukiellot

Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät: **14, 18-19, 21, 24, 29 -34**

Hallintolainkäyttöl 5 §:n/muu lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät ja valituskieltojen perusteet

Valitusosoitus

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

Valitusviranomaisen ja valitusaika

Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Raatihuoneenkatu 1
13100 Hämeenlinna
puhelin 029 56 42200 (vaihde)
faksi 029 56 42269
sähköposti hameenlinna.hao@oikeus.fi
aukioloaika ma - pe klo 8.00 - 16.15

Kunnallisvalitus
Valitusaika 30 päivää, pykälät: **15-17, 20, 22-23, 25-28**

Hallintovalitus
Valitusaika 30 päivää, pykälät

Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite
Valitusaika xx päivää, pykälät

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kaavapäätöksissä valitusaika alkaa pöytäkirjan nähtävänäolopäivästä.

Valituskirjelmä

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta.
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta.

Valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin HLL 21 §:ssä säädetään

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai,

saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse, lähetin välityksellä tai sähköisesti.

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Valitusasiakirjan on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä riippumatta siitä toimitetaanko valitus postitse tai sähköisesti.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Muutoksenhaun maksu

Tuomioistuin voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä tuomioistuinmaksulain (1455/2015) mukaisen oikeudenkäyntimaksun.